

ЗНАНИЕ

НОВОЕ
В ЖИЗНИ,
НАУКЕ,
ТЕХНИКЕ

СЕРИЯ
ЭКОНОМИКА

7'79

В. С. Варламов

**ЭКОНОМИКА
СССР – ЕДИНЫЙ
НАРОДНОХОЗЯЙ-
СТВЕННЫЙ
КОМПЛЕКС**



НОВОЕ
В ЖИЗНИ,
НАУКЕ,
ТЕХНИКЕ

Серия
«Экономика»
№ 7, 1979 г.

Издается
ежемесячно
с 1961 г.

В. С. Варламов

ЭКОНОМИКА
СССР —
ЕДИНЫЙ
НАРОДНОХОЗЯЙ-
СТВЕННЫЙ
КОМПЛЕКС

Издательство
«Знание»
Москва
1979

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Общие основы единства народнохозяйственного комплекса СССР	6
Интеграционные процессы в отраслях советской экономики	14
Территориальная организация единого народно- хозяйственного комплекса СССР	35
Территориально-производственные комплексы .	54

- Варламов В. С.**
В18 Экономика СССР — единый народнохозяй-
ственный комплекс. М., «Знание», 1979.
64 с. (Новое в жизни, науке, технике. Серия «Эко-
номика», 7. Издается ежемесячно с 1961 г.)

В брошюре охарактеризованы основные процессы, обусло-
вившие превращение экономики СССР в единый народнохозяй-
ственный комплекс, показаны конкретные проявления все боль-
шей взаимозависимости и взаимосвязанности всех звеньев про-
изводства, распределения и обмена на территории страны. Осо-
бое внимание уделено специализации, взаимодействию и про-
порциональному развитию хозяйства экономических районов и
территориально-производственных комплексов.

10801

65.9(2)

Утвержденный в октябре юбилейного 1977 г. Основной Закон Союза Советских Социалистических Республик отражает крупные принципиальные перемены, происшедшие во всех сферах жизни нашего общества со времени принятия в 1936 г. Конституции СССР. Если Конституция СССР 1936 г. зафиксировала факт создания основ социализма, то новую Конституцию страны Октября справедливо называют Законом жизни развитого социалистического общества.

С построением зрелого социализма связан новый этап в развитии экономики Советского Союза. Экономика СССР превратилась на этом этапе в единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все явления общественного производства, распределения и обмена на всей территории страны, включающий все отрасли народного хозяйства (как в производственной, так и в непроизводственной сферах), хозяйство всех союзных республик и экономических районов.

Это превращение — результат титанической работы советского народа, руководимого и направляемого партией коммунистов, опирающейся на открытые марксизмом-ленинизмом объективные законы экономического и социального развития. Создание единого народнохозяйственного комплекса, бесспорно, является одним из главных результатов всего социалистического строительства в нашей стране.

Единый народнохозяйственный комплекс представляет собой новую, качественно более высокую ступень обобществления производства на социалистической основе, соответствующую обществу зрелого социализма. Характернейшая отличительная черта единого народнохозяйственного комплекса — концентрация взаимосвязи и взаимозависимости всех составных элементов общественного производства в отраслевом и территори-

альном разрезах и необходимость обеспечения планомерного пропорционального развития всей экономики.

Формирование единого народнохозяйственного комплекса имеет огромное практическое и теоретическое значение. Прежде всего формирование такого единого, научно управляемого народнохозяйственного организма, присущая ему общенародная кооперация труда еще более умножают мощь и динамичность советской экономики, создают новые огромные возможности для концентрации усилий и ресурсов на решении крупномасштабных задач интенсификации всего общественного производства и повышения его экономической эффективности.

Повышению эффективности способствуют все важнейшие процессы, составляющие содержание обобществления производства и содействующие образованию единого народнохозяйственного комплекса, — разделение труда в его отраслевой и территориальной формах, кооперация труда, специализация, концентрация и комбинирование производства, превращение науки в непосредственную производительную силу и соединение ее достижений с преимуществами социализма. Значимость этих процессов подчеркивается такой характеристикой, данной К. Марксом и Ф. Энгельсом: «Уровень развития производительных сил нации обнаруживается всего нагляднее в том, в какой степени развито у нее разделение труда»¹.

Превращение экономики страны в единый комплекс является прочной материальной основой дальнейшего укрепления социально-политического единства всего советского общества, развития общенародного государства, усиления и углубления дружбы всех народов страны. Мощное развитие производительных сил и последовательное, научно обоснованное обобществление производства, в ходе которого сформировался и развивается единый народнохозяйственный комплекс, есть важнейшее условие нашего движения вперед.

Создание единого народнохозяйственного комплекса, открывая новые возможности для интенсивного экономического развития, выдвигает и новые требования к уровню планового руководства всей экономикой. Как отмечал Л. И. Брежнев на ноябрьском (1978 г.) Плену-

¹ К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., т. 3, с. 20.

ме ЦК КПСС, у нас «...накоплен огромный, во многом уникальный опыт планового развития народного хозяйства. Но жизнь не стоит на месте. Новые задачи требуют новых решений, творческого подхода к организации всей плановой работы»².

Одним из элементов такого подхода, бесспорно, должно быть усиление комплексности при выработке и проведении в жизнь плановых решений. Комплексный подход, этот кардинальный принцип марксистской диалектики, теперь — настоятельное требование самой хозяйственной практики. Усиливается значение концентрации всей хозяйственной деятельности на конечные результаты, все более важной становится выработка таких направлений экономического развития, которые ориентировались бы не на частный — отраслевой или районный — эффект, а были бы оптимальными с точки зрения интересов всего народнохозяйственного комплекса и общества в целом.

Как видно, сама сущность понятия единого народнохозяйственного комплекса, охватывающего всю экономику страны и означающего качественно новое ее состояние, достигнутое в результате длительного, планомерно направляемого роста производительных сил и высокой степени развития процессов разделения труда, специализации, концентрации, кооперирования и комбинирования производства, не дает автору возможности в небольшой брошюре осветить все вопросы, касающиеся народнохозяйственного комплекса СССР.

Поэтому в данной работе кратко охарактеризованы лишь основные процессы и факторы, обусловившие превращение экономики страны в целостный народнохозяйственный организм, сделана попытка сгруппировать признаки, являющиеся необходимыми и достаточными для признания экономики СССР единым народнохозяйственным комплексом.

Главное внимание в брошюре уделено тому, как наиболее важные процессы, связанные с сущностью и формированием единого народнохозяйственного комплекса, исследованные в работах советских экономистов, находят свои конкретные проявления в непосредственной хозяйственной деятельности. Чтобы убедительнее про-

² Л. И. Брежнев. Выступление на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1978 г. М., Политиздат, 1978, с. 16.

иллюстрировать всеохватывающий характер, всеобщность этих проявлений, факты взяты из самых разных областей экономики с концентрацией внимания автора на территориальном аспекте.

ОБЩИЕ ОСНОВЫ ЕДИНСТВА НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА СССР

Превращение экономики СССР в единый народнохозяйственный комплекс обусловлено множеством взаимодействующих процессов и факторов не только экономических, которые, конечно, играют определяющую роль, но также социальных и политических. Материальной основой этого превращения является объективный и усложняющийся процесс обобществления производства.

Важнейшая предпосылка интенсификации обобществления производства — *социалистическая собственность на средства производства*. Значение социалистической собственности как необходимого условия формирования целостного народнохозяйственного организма становится особенно наглядным, если вспомнить время, когда такая форма собственности на средства производства не была единственной.

Известно, что переход к социализму в нашей стране осуществлялся в условиях многоукладного характера экономики. Наряду с создаваемым социалистическим укладом в хозяйстве молодой Советской Республики сохранялись элементы еще четырех общественно-экономических укладов: государственного капитализма, частнохозяйственного капитализма, мелкотоварного производства и даже патриархального, т. е. натурального хозяйства. Вполне закономерно, что такая многоукладность и разная направленность экономических интересов «носителей» этих укладов не могли обеспечить согласованного развития всех звеньев народного хозяйства.

Однако создание социалистической собственности, проведение национализации не означали полного обобществления производства, что неоднократно подчеркивал В. И. Ленин, говоря уже после национализации о необходимости «*обобществить* производство на деле»³,

³ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, с. 171.

о мерах «...перехода от национализации и конфискации к обобществлению»⁴.

«Обобществление на деле» требует не только формирования социалистической собственности (посредством изъятия у эксплуататоров средств производства и передачи их социалистическому государству), но и дальнейшего развития и совершенствования общественного характера производства в рамках самой социалистической собственности.

Последовательно повышая уровень обобществления производства, улучшая найденные, испытанные его формы, открывая и применяя новые, Коммунистическая партия и Советское государство неизменно исходили при этом из ленинского положения о том, что «коммунизм требует и предполагает наибольшую централизацию крупного производства во всей стране»⁵.

Воплощая в своем развитии этот принцип, наше народное хозяйство прошло огромный путь от национализации первых фабрик и заводов, от кооперирования «океана» единоличных крестьянских хозяйств до создания современных производственных и научно-производственных объединений, межхозяйственных аграрных объединений, крупнейших отраслевых, межотраслевых и территориально-производственных комплексов, превращения экономики страны в единый народнохозяйственный комплекс.

Социалистическая общественная собственность на средства производства, безусловно, необходимое, но не единственное условие формирования целостного народнохозяйственного комплекса. Для функционирования экономики СССР как единого народнохозяйственного комплекса необходима также *единая система планирования и управления* всей социально-экономической жизнью страны. Эти условия существовали уже в первые годы Советской власти, однако потребовалось длительное время и вызревание других важнейших условий, прежде чем социалистическая экономика превратилась в единый народнохозяйственный комплекс.

Надо было достичь такого уровня обобществления производства, разделения труда и связанных с ним специализации, концентрации и комбинирования производ-

⁴ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 36, с. 293.

⁵ Там же, с. 392.

ства, который соответствовал бы качественно новой ступени развития экономики. Для этого, в свою очередь, необходимо было, во-первых, охватить централизованным планированием всю экономику страны. Во-вторых, нужно было достаточно длительное время, чтобы централизованное плановое руководство обеспечило крупномасштабные результаты и глубокие перемены в народном хозяйстве.

Централизованное планирование развития народного хозяйства позволило эффективно управлять экономикой в общегосударственном масштабе, устанавливать оптимальные межотраслевые и внутриотраслевые пропорции, рационально размещать производительные силы, использовать материальные, трудовые и финансовые ресурсы исходя из высших интересов всего общества.

Каждая из десяти советских пятилеток — крупный этап в экономическом и социальном развитии страны, в формировании и совершенствовании единого народнохозяйственного комплекса СССР. Каждая из пятилеток явилась подтверждением организующей роли централизованного планирования в создании этого комплекса.

Именно социалистическое планирование, опираясь на объективный закон планомерного пропорционального развития, обеспечивает постоянную, сознательно поддерживаемую пропорциональность в развитии народного хозяйства. В ходе разработки и осуществления планов намечаются и целенаправленно совершенствуются народнохозяйственные пропорции, являющиеся не чем иным, как отражением закономерного взаимодействия всех элементов экономики. Как раз эти взаимодействия, взаимосвязи и взаимозависимости составляют, можно сказать, «душу» народнохозяйственного комплекса — без них он распался бы на изолированные звенья.

Поэтому целенаправленное обеспечение и совершенствование пропорций в народном хозяйстве, составляющие суть планирования (В. И. Ленин отмечал, что «постоянная, сознательно поддерживаемая пропорциональность, действительно, означала бы планомерность»), в то же время представляют собой деятельность по строительству и совершенствованию единого народнохозяйственного комплекса, по повышению его эффективности.

Целенаправленно достигаемые и планомерно поддерживаемые в народном хозяйстве пропорции исклю-

чительно многообразны. Первостепенную важность для направлений и итогов хозяйственного развития всегда имеют пропорции в распределении ресурсов общества, иными словами, вопросы о том, куда и в каком количестве, в какие отрасли, на какие участки народного хозяйства направить рабочую силу, капитальные вложения, машины, оборудование и т. д. Очевидно, что на различных этапах нашего развития ответы на эти вопросы должны были (и фактически были) разными.

Хорошо известно, например, какое крупное перераспределение средств в пользу сельского хозяйства, а точнее в интересах развития всего аграрно-промышленного комплекса, произведено в последнее время. В итоге за 1966—1978 гг. в развитие сельского хозяйства по всему комплексу работ вложено средств в 2,9 раза больше, чем за все предшествующие годы Советской власти, вместе взятые. Этот экономический маневр принят с целью преодолеть отставание сельского хозяйства от запросов других секторов нашей экономики, установить более благоприятные для всего нашего народного хозяйства пропорции между производством сельскохозяйственной продукции и потребностями в ней населения и промышленности.

В период индустриализации и коллективизации, когда надо было ценой гигантских усилий, ценой отказа от многих материальных благ в кратчайший срок превратить страну из отсталой в передовую индустриальную державу, капитальные вложения в народное хозяйство росли почти в 8 раз быстрее, чем реальные доходы на душу населения.

Совершенно другим стало это соотношение за годы восьмой, девятой и особенно десятой пятилеток: небывало возросшие возможности советской экономики позволяют одновременно решать крупнейшие по масштабам задачи, что позволило резко сблизить между собой темпы роста фондов накопления и потребления. В 1966—1975 гг., несмотря на то что абсолютные размеры капиталовложений несравнимо выросли, реальные доходы на душу населения уступали им по темпам прироста уже не в 8 раз, как до войны, а всего в 1,45 раза и в десятой пятилетке — лишь в 1,18 раза.

Таким образом, экономические пропорции, характерные для развитого социалистического общества, для единого народнохозяйственного комплекса, все в боль-

шей степени формируются под влиянием высшей цели нашего общественного производства — наиболее полного удовлетворения растущих материальных и духовных потребностей людей. Это может быть подтверждено и сближением темпов роста промышленной и сельскохозяйственной продукции и уменьшением различий в темпах роста групп «А» и «Б» внутри промышленности. Об этом же говорит и более равномерный рост I и II подразделений общественного производства.

Другие важнейшие народнохозяйственные пропорции в результате осуществления наших пятилетних планов также претерпели огромные изменения. Например, пропорция между ростом производства и трудовыми ресурсами (при полной в отличие от капитализма занятости трудоспособного населения, отсутствии безработицы и неуклонном повышении производительности труда) или пропорция между производством товаров народного потребления и доходами населения.

Именно единство народнохозяйственного комплекса, глубокое развитие взаимосвязей между всеми его звеньями и ячейками делают особенно первостепенными постоянное поддержание и совершенствование народнохозяйственных пропорций, соблюдение плановой дисциплины, выполнение плана по всем показателям. Ведь если, например, на горнохимических или газоперерабатывающих предприятиях не будет получено намеченное планом количество серы, то это сразу же скажется не только на производстве минеральных удобрений, но и на сельском хозяйстве, где будет недополучено определенное количество продукции растениеводства, что, в свою очередь, повлияет на уменьшение кормовых ресурсов животноводства, и т. д.

Несмотря на несомненные успехи, проблема повышения сбалансированности различных звеньев нашего хозяйства, как указывалось на ноябрьском (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС, остается весьма актуальной. Известно, что Советский Союз занимает первое место в мире по производству черных металлов и по выпуску труб, но тем не менее проката и труб нам не хватает. Не изжиты пока диспропорции и в капитальном строительстве.

Мощности строительных организаций (особенно если учесть их размещение по территории СССР) не всегда увязаны с намечаемыми объемами капитального строительства, что ведет к распылению сил и средств по

чрезмерно большому количеству строек и объектов, к росту незавершенного строительства, к нарушению плановых сроков ввода в действие производственных мощностей и в конечном счете к невыполнению планов роста производства. Не полностью удается пока сбалаансировать и производство ряда продовольственных и промышленных товаров со спросом на них.

«Путь решения большинства таких проблем мы видим, — как говорил Л. И. Брежнев на собрании избирателей Бауманского избирательного округа 3 марта 1979 г., — в повышении эффективности и качества работы».

Необходимым условием формирования единого народнохозяйственного комплекса явилось также то, что в общий народнохозяйственный оборот, в общую цепь народнохозяйственных процессов были вовлечены *все районы Советского Союза*. Коренным образом изменилась вся система территориального разделения труда в стране, осуществлены крупнейшие сдвиги в размещении производительных сил, впервые в мировой практике возникли и достигли высокой ступени развития такие формы территориальной кооперации и комбинирования производства, как социалистические экономические районы и территориально-производственные комплексы.

В дореволюционной России, несмотря на развитие капитализма не только «вглубь», но и «вширь», обширнейшие территории оставались очень слабо освоенными или совсем не освоенными в хозяйственном отношении. Здесь господствовало натуральное хозяйство, мало связанное с общероссийским рынком. Именно таковы были необъятнейшие пространства: к северу от Вологды, к югу-востоку от Ростова-на-Дону и от Саратова, к северу от Томска; на которых, по характеристике В. И. Ленина, царили патриархальщина, полудикость и самая настоящая дикость.

К началу первой пятилетки в Сибири, на Дальнем Востоке, в Казахстане и Средней Азии, где проживало 17% населения Советского Союза, производилось меньше 5% продукции крупной промышленности. Свыше 75% объема промышленного производства было сосредоточено всего в четырех районах: Центрально-Промышленном, Ленинградской области, Украине и Закавказье. Почти все остальные районы были сельскохозяйственными с редкими и небольшими очагами промыш-

ленности. Сельское же хозяйство было, как правило, мелкотоварным.

Поскольку широко известно, как преобразили девять советских пятилеток все районы страны, в том числе и те, что раньше были самыми отсталыми, поэтому мы отметим лишь тот важный для нашей темы факт: территории, бывшие ранее самыми отсталыми в экономическом отношении, выпадавшими из общей «цепи» народного хозяйства, заняли в едином народнохозяйственном комплексе СССР свое определенное место, стали необходимыми звеньями в общесоюзном территориальном разделении труда.

На пространствах к северу от Вологды еще в годы довоенных пятилеток сформировалась главная лесная база Советского Союза и одновременно ее «валютный цех». Север европейской части СССР стал самым крупным поставщиком леса для других районов, а кроме того, поставщиком угля, нефти, сырья для производства минеральных удобрений. К юго-востоку от Саратова, к югу от Омска на основе освоения целинных земель создан крупнейший зерновой район, одна из главных житниц всей страны.

К северу от Томска, на просторах центра и севера Западной Сибири в последние 15 лет сформирована новая топливно-энергетическая база, в короткий срок ставшая основным районом по добыче нефти и газа в Советском Союзе. Мощные потоки нефти и газа направляются отсюда на Урал, в европейскую часть СССР, в Казахстан, в Восточную Сибирь, на экспорт. В целом к востоку от Урала производится более 20% всей промышленной продукции страны.

Одним из существенных признаков превращения экономики СССР в единый народнохозяйственный комплекс стала реализация объективных условий для создания новых организационных форм предприятий, для превращения их в объединения. При этом весьма характерно, что наряду с производственными возникли и научно-производственные объединения как форма осуществления предвидения К. Маркса о превращении науки в непосредственную производительную силу.

В сельском хозяйстве также развертываются процессы создания межхозяйственных предприятий, в которых объединяются усилия, во-первых, предприятий, принадлежащих как колхозам, так и совхозам, а во-вторых,

предприятий промышленности и сельского хозяйства. Все эти процессы имеют принципиальное значение в последовательном обобществлении производства.

Весьма отличительным признаком высокой степени единства народнохозяйственного комплекса СССР служит формирование огромнейших межотраслевых комплексов — аграрно-промышленного, топливно-энергетического, металлурго-машиностроительного и др.

Необходимым материальным фундаментом, реализующим единство народнохозяйственного комплекса, выступает формирование крупнейших вплоть до общегосударственного масштаба систем: Единой транспортной системы, Единой энергетической системы, Единой системы газоснабжения.

Наконец, огромное влияние на усиление целостности всего народнохозяйственного организма оказывает растущая социальная однородность советского общества. Конечно, сама эта однородность определяется экономическим строем нашего общества, его базисом. Но, в свою очередь, социальная однородность, прочный союз рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции, единство коренных, основополагающих целей и интересов всего советского народа, руководимого его авангардом — Коммунистической партией Советского Союза, — все это, бесспорно, активно способствует укреплению единства экономики страны.

Весь советский народ представляет собой, как известно, новую историческую общность людей. В итоге и государство наше, возникшее как диктатура одного, хотя и наиболее революционного, класса, стало теперь общенародным государством. Государственное устройство СССР как Союза Советских Социалистических Республик оказало первостепенное влияние на экономическое сближение всех республик и районов, которое в конечном счете нашло реальное воплощение в формировании единого народнохозяйственного комплекса.

В Основном Законе Союза Советских Социалистических Республик записано: «СССР олицетворяет государственное единство советского народа, сплачивает все нации и народности в целях совместного строительства коммунизма».

Во всем Советском Союзе, во всех его республиках единую политическую основу органов государственной власти составляют Советы народных депутатов. При

этом ведению Союза в лице его высших органов государственной власти и управления подлежат такие функции:

- установление общих начал организации и деятельности республиканских и местных органов государственной власти и управления;

- обеспечение единства законодательного регулирования на всей территории СССР;

- проведение единой социально-экономической политики;

- руководство экономикой страны;

- определение основных направлений научно-технического прогресса и общих мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов;

- разработка и утверждение государственных планов экономического и социального развития СССР;

- разработка и утверждение единого Государственного бюджета СССР;

- руководство единой денежной и кредитной системой;

- определение политики в области цен и оплаты труда;

- обеспечение соответствия конституций союзных республик Конституции СССР.

Нетрудно видеть, что выполнение всех этих важнейших функций, безусловно, способствует дальнейшему усилению единства народнохозяйственного комплекса СССР.

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ОТРАСЛЯХ СОВЕТСКОЙ ЭКОНОМИКИ

Процесс обобществления производства К. Маркс кратко определил как концентрацию средств производства, кооперацию и разделение труда, его соединение с естественным. В свою очередь, каждая из этих составляющих находит воплощение в большом многообразии форм и процессов организации производства. При этом важнейшими эффективными формами организации производства, само развитие которых свидетельствует об усилении его общественного характера, о повышении уровня «обобществления на деле», являются спе-

циализация, кооперирование, концентрация и комбинирование.

Диалектика единства хозяйственного организма страны выражается в том, что ничто так сильно не цементирует общественное производство, как эти процессы, связанные с разделением труда. Именно в их развитии наиболее ярко отражается процесс формирования и укрепления народнохозяйственного комплекса, уровень его взаимосвязанности и единства. Последовательное обобществление производства, будучи объективным законом общественного развития, представляет собой главное экономическое содержание процесса формирования единого народнохозяйственного комплекса.

Разделение труда, трудовых операций, частей работы между отдельными работниками, бригадами, цехами, предприятиями, отраслями, районами, зонами страны ведет к тому, что каждый из этих участников (и участков) общественного производства специализируется на определенных видах работ, на определенных видах продукции. Усиление и усложнение специализации характерны для промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта, торговли, бытового обслуживания, иными словами, для всех сфер народного хозяйства СССР.

«...Специализация, — отмечал В. И. Ленин, — ...по самому существу своему, бесконечна — точно так же, как и развитие техники»⁶. Сосредоточение специализированных однородных, однотипных производств и услуг в рамках предприятия, отрасли, района открывает простор для широкого использования новой высокопроизводительной техники, для все более полной механизации и автоматизации производства, делает экономически оправданным ее применение в массовом производстве, ибо это резко повышает производительность труда и эффективность производства.

Специализация, таким образом, открывает дорогу научно-техническому прогрессу. Но и научно-технический прогресс не «остается в долгу», создавая в своем развитии объективные возможности для дальнейшей специализации и организации новых видов производств, выпуска новой продукции и внедрения новой технологии.

⁶ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 1, с. 95.

Формирование специализированных предприятий, отраслей, специализация районов, зон, республик немислимы без организации обмена продуктами этой специализации между ними, т. е. без кооперирования производства. Кооперирование и специализация неотделимы друг от друга.

Высшей формой кооперирования является комбинирование производства, означающее «...соединение в одном предприятии разных отраслей промышленности, представляющих собой либо последовательные ступени обработки сырья (например, выплавка чугуна из руды и переделка чугуна в сталь, а далее, может быть, производство тех или иных готовых продуктов из стали), — либо играющих вспомогательную роль одна по отношению к другой (например, обработка отходов или побочных продуктов; производство предметов упаковки и т. п.)»⁷.

Специализация, кооперирование и комбинирование очень тесно взаимосвязаны с концентрацией производства. Специализация становится выгодной лишь при определенных масштабах производства, достаточной его концентрации. С другой стороны, эффективность концентрации резко повышается, когда она осуществляется на базе специализации производства.

Простое объединение 3—5 предприятий обычно повышает производительность труда на 15—30%, а концентрация производства в сочетании с углублением специализации — в 2—3 раза⁸. В то же время если укрупнять или создавать все более крупные предприятия универсального характера, то подобная концентрация может привести даже к снижению эффективности производства, к «малой управляемости» внутри такого предприятия.

Концентрация создает необходимые предпосылки и для комбинирования: скажем, затраты на комплексное использование всех отходов лесопиления оправдывают себя лишь при достаточно крупных масштабах лесопиления, если же оно распылено по многим мелким предприятиям, то это не может не сдерживать и фактически резко тормозит на таких предприятиях комбинирование лесопиления и переработки древесных отходов.

⁷ В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 27, с. 312.

⁸ См.: Р. Белоусов. Обобществление, специализация, плановость. — «Коммунист», 1978, № 1, с. 76.

По уровню концентрации производства и промышленности, и сельское хозяйство, и транспорт СССР давно уже занимают первое место в мире. Это положение обусловлено тем, что наше производство развивается на основе органического соединения преимуществ социалистической системы хозяйства (в данном случае социалистический способ производства, основывающийся на общественной собственности на средства производства, создает объективные возможности высокого уровня концентрации) с достижениями научно-технической революции (повышение мощности технических средств, укрупнение технологических агрегатов, достигаемое в ходе научно-технической революции, способствуют формированию крупных предприятий, развитию концентрации производства).

В конце девятой пятилетки количество предприятий с числом работающих от 100 до 499 человек возросло по сравнению с 1911 г. в 8,3 раза, а количество крупнейших предприятий, на каждом из которых занято свыше 10 тыс. человек, увеличилось в 19,7 раза⁹. На предприятиях с объемом валовой продукции более 10 млн. руб. (эти предприятия составляют около 20% общего количества) производится 82% всей промышленной продукции, и здесь сосредоточено примерно 70% рабочих¹⁰.

Усиление концентрации производства — характерный признак десятой пятилетки, который получил дальнейшее воплощение в интенсификации процесса создания машин и технологических установок повышенной единичной мощности. Если в девятой пятилетке удельный вес установок для производства аммиака мощностью 400 тыс. т в год составил 10% общего объема их выпуска, то в 1976—1980 гг. этот показатель возрастет до 75—80%. Доля установок по производству аммофоса мощностью 680—700 тыс. т в 1980 г. повысится до 90% (против 20% в 1975 г.).

Предусматривается изготовление оборудования для производства аммиака мощностью до 1 млн. т, что вдвое превышает единичную мощность установок, изготовленных в истекшей пятилетке. Переход к таким агре-

⁹ См.: «Коммунист», 1978, № 1, с. 62.

¹⁰ См.: П. Игнатовский. О соотношении экономических и социальных факторов общественного производства. — «Плановое хозяйство», 1979, № 1, с. 92.

гатам снижает на 10—15% удельные капитальные вложения на их сооружение и на 20—25% себестоимость выпускаемой продукции, а производительность труда возрастает примерно в 2 раза.

Строительство стана горячей прокатки «2400» в десятой пятилетке позволит получать 8 млн. т проката в год, что лишь на 30% меньше, чем его производилось во всей стране в 1940 г. Стан непрерывной прокатки для выпуска жести будет иметь годовую мощность 750 тыс. т, в том числе 500 тыс. т с защитными покрытиями. Один этот стан превзойдет все общесоюзное производство 1960 г., когда было выпущено 400 тыс. т луженой жести.

Новые дуговые сталеплавильные электрические печи емкостью 200 т с трансформатором повышенной мощности будут производительнее ныне действующих в 7 раз. Удельный вес выплавки чугуна в доменных печах объемом 3200 м³ и выше возрастет в десятой пятилетке по сравнению с 1975 г. более чем в 2 раза. Выплавка чугуна в таких печах в расчете на 1 работающего повышается по сравнению с печами объемом 2000 м³ на 30%, а в печах объемом 5500 м³ — на 60%, при этом себестоимость чугуна снижается на 2—4%.

В угольной промышленности предусматривается строительство угольных карьеров-гигантов мощностью 20—50 млн. т угля в год с высокопроизводительным транспортным оборудованием, углеобогащательных фабрик-автоматов мощностью 10—20 млн. т в год.

Эффективность концентрации в черной металлургии подтверждается следующим примером: если на предприятиях, производящих меньше 1 млн. т стали в год, расходы на ее выпуск (в расчете на 1 т стали) составляют 14—16 руб., то на предприятиях мощностью более 5 млн. т они снижаются до 6,8 руб.

Укрупнение единичных мощностей машин и агрегатов — лишь один из многих результатов активного использования достижений научно-технического прогресса, без которого невозможно представить себе ни современное производство, ни весь современный образ жизни.

Превращение науки в непосредственную производительную силу, а процесса производства в технологическое приложение науки способствовало многократному усилению и ускорению обобществления производства.

Это проявляется в автоматизации производства, в электрификации, в широком внедрении новых промышленных и сельскохозяйственных технологий, новых методов и новой техники управления производством, в разработке целых производственных циклов, приближающихся к идеалам безотходного производства, и т. д.

Эффективность процессов специализации ведет к тому, что они «берутся на вооружение» нашим плановым хозяйством. Идет планомерное и закономерное создание все новых отраслей промышленности, выделение разных видов строительных и монтажных работ, новых видов транспорта, обособляются отдельные производства и отрасли в сельском хозяйстве.

Процесс этот настолько всеохватывающ и многообразен, что невозможно найти какой-то один показатель, чтобы измерить им достигнутый уровень специализации, ее рост. Поэтому ограничимся лишь рядом примеров, подтверждающих глубину распространения специализации.

В плане ГОЭЛРО выделялось 17 отраслей промышленности, в первом пятилетнем плане — 54. И этого было достаточно для анализа основных различий внутри промышленного сектора экономики. Сейчас же государственная статистика СССР учитывает свыше 300 специализированных отраслей промышленности. Это показатель не только большей детальности планирования или статистики, но и отражение объективности процессов специализации. При жизни одного поколения советских людей планово возникли и сформировались многие новые отрасли промышленности.

Закономерен с точки зрения усиления специализации и рост числа промышленных министерств. В настоящее время промышленностью СССР руководят 25 союзных и 11 союзно-республиканских министерств. Внутри отраслей также продолжается и планово направляется процесс специализации. Скажем, в автомобильной промышленности сформировалась и интенсивно развивается такая специализированная отрасль, как подшипниковая, состоящая из целого ряда заводов, причем каждый из них специализирован на производстве определенных видов и размеров подшипников.

Широчайший размах получили в нашем народном хозяйстве все формы кооперирования, которое приобрело теперь характер общенародной кооперации труда.

Сотни и тысячи промышленных, сельскохозяйственных, транспортных, строительных и иных предприятий и организаций связаны между собой в единую систему, звенья которой функционируют в условиях все более глубокого общественного разделения труда.

Известно, что современный машиностроительный завод использует 5—10 тыс. наименований различных видов проката, крепежа, комплектующих узлов и деталей, причем более половины из них он получает по кооперации от специализированных предприятий, а те, в свою очередь, зависят от десятков других поставщиков сырья, энергии, оборудования, инструмента¹¹.

Наряду с постоянным развитием специализации, кооперирования и концентрации производства широкое распространение получили в промышленности и в других отраслях народного хозяйства разнообразные формы комбинирования. Комбинирование представляет собой такую форму организации производства, при которой разные его виды взаимодействуют между собой наиболее тесно. При комбинировании достигается дополнительный экономический эффект по сравнению со специализированными, но изолированными предприятиями за счет экономии сырья, энергии, труда, работы транспорта и сокращения непроизводительных потерь.

Созданию комбинатов придавалось большое значение уже в первых пятилетних планах. Именно комбинатами были такие легендарные стройки социализма, как Магнитогорский и Кузнецкий металлургические, Березниковский азотнотуковый и Новомосковский химический, Барнаульский и Ташкентский текстильные и т. д.

В настоящее время особенно крупную роль в общих масштабах производства играют комбинаты в черной и цветной металлургии, в целлюлозно-бумажной и текстильной промышленности.

«Механизм» процессов, ведущих в своей совокупности к формированию единого народнохозяйственного комплекса страны, их закономерный и эффективный характер могут быть, по нашему мнению, весьма зримо показаны на примере развития советской электроэнергетики. К тому же такой пример не вызывает сомнения

¹¹ См.: Р. Белоусов. Обобществление, специализация, плановость. — «Коммунист», 1978, № 1, с. 75.

в своей представительности: ведь именно электроэнергетика и электрификация народного хозяйства представляют собой стержневое направление в создании материально-технической базы коммунизма, что запечатлено в знаменитой ленинской формуле «Коммунизм — это есть Советская власть плюс электрификация всей страны».

Принципы развития советской электроэнергетики основываются на использовании прогрессивных форм общественного разделения труда — специализации, кооперирования, концентрации и комбинирования. Учитывая, что осуществление этих принципов во многом способствует усилению комплексности в народном хозяйстве (В. И. Ленин считал план ГОЭЛРО не только проектом развития электроэнергетики, но и основой роста обобществления во всем народном хозяйстве), дадим их краткое перечисление.

1. Концентрация производства электроэнергии путем строительства крупных районных электростанций, использующих по возможности дешевое топливо и гидроэнергоресурсы и обслуживающих не отдельные ведомства, а все хозяйство на определенной территории.

2. Комбинированное производство электроэнергии и тепла с целью обеспечения эффективной теплофикации, повышения коэффициента использования топлива и тепловых отходов (экономится до 25—30% топлива).

3. Комплексное освоение топливных и гидроэнергетических ресурсов с учетом интересов не только энергетики, но и транспорта, сельского и рыбного хозяйства, охраны окружающей среды и т. д.

4. Создание энергосистем, которые в конечном счете должны сформировать Единую электроэнергетическую систему СССР.

В реализации этих принципов советская электроэнергетика имеет выдающиеся достижения. Успешно, например, идет процесс концентрации выработки электроэнергии. Уже к началу десятой пятилетки в стране насчитывалось 60 крупнейших электростанций (тепловых, гидравлических, атомных) мощностью от 1 до 6 млн. кВт. Суммарная мощность этих гигантов энергетики составила почти половину всех электроэнергетических мощностей Советского Союза.

Общая выработка электроэнергии в СССР впервые превысила в 1975 г. 1 триллион кВт·ч, в 1979 г. она

должна составить 1265 млрд. кВт·ч, а в конце пятилетки — 1380 млрд. кВт·ч. Если в девятой пятилетке особое внимание было уделено сооружению крупных тепловых электростанций с агрегатами по 300 тыс. кВт, то в десятой пятилетке осуществляется широкое строительство и ввод в действие энергоблоков мощностью 500 и 800 тыс. кВт.

Развернуто строительство крупнейших ГРЭС проектной мощностью 3600 и 4800 тыс. кВт. На полную мощность — по 3,6 млн. кВт — вышли Запорожская и Угледорская ГРЭС. На Костромской ГРЭС в 1979 г. войдет в строй уникальный электроэнергетический агрегат мощностью 1200 тыс. кВт. Эта мощность равна мощности всей дореволюционной энергетики. Таков путь советской энергетики, таковы достижения концентрации в производстве электроэнергии.

Крупнейшими в мире являются наши гидроэлектростанции — раньше это были ГЭС на Волге, потом Братская ГЭС на Ангаре, а теперь Красноярская ГЭС, введенная на полную мощность в 6 млн. кВт (с гидроагрегатами по 500 тыс. кВт), и строящаяся еще более мощная Саяно-Шушенская ГЭС (6,5 млн. кВт), первый агрегат которой мощностью 650 тыс. кВт вступил в строй в конце 1978 г., а второй и третий агрегаты начнут работать в 1979 г.

Осуществляется строительство мощных атомных электростанций в европейских районах страны — Курской, Чернобыльской, Смоленской, Ровенской, Приволжской, Калининской, Ростовской и др. В нашей стране сооружается крупнейшая в мире Ленинградская АЭС с реакторами мощностью по 1 млн. кВт. Возводится Игналинская АЭС в Литве с реакторами по 1,5 млн. кВт, разрабатывается технический проект реактора на 2,4 млн. кВт.

Завершена разработка технического проекта второй электростанции Экибастузского топливно-энергетического комплекса. На этой станции намечено установить 8 энергоблоков общей мощностью 4 млн. кВт, и она будет работать на одном из самых дешевых в Советском Союзе экибастузском угле, добываемом открытым способом, что обеспечит и дешевизну производства электроэнергии.

Два первых блока Экибастузской ГРЭС-1 должны войти в строй уже в 1979 г., а всего в этом топливно-

энергетическом комплексе должно быть построено 4 ТРЭС суммарной мощностью 16 млн. кВт. Энергия Экибастуза пойдет в европейские районы.

Гигантские мощности этого комплекса энергетики потребовали новых технических решений. На станциях будет установлено новейшее технологическое оборудование, возведены дымовые трубы высотой 420 м. В порядке реализации принципа комбинирования намечено соорудить специальные заводы по переработке золы и шлака, продукция которых — строительные материалы — составит десятки миллионов рублей. Три крупных водохранилища придется наполнить, чтобы обеспечить электростанции технической водой, причем на них можно будет отдыхать и проводить спортивные состязания.

Концентрация энергетических мощностей дает крупный эффект — сокращаются капитальные вложения на единицу новых мощностей, быстрее растет производительность труда, экономнее используется топливо, снижается себестоимость выработки энергии. Так, рост мощности энергоблока с 300 до 800 тыс. кВт позволяет в сопоставимых условиях уменьшить капитальные вложения на 1,2 млн. руб., снизить количество обслуживающего персонала на 150 человек и ежегодно экономить более 36 тыс. т условного топлива.

Советский Союз занимает ведущее место в мире по такому эффективному способу развития энергетики, как комбинированное производство электрической и тепловой энергии на крупных теплоэлектроцентралях, суммарная мощность которых составляет теперь 59 млн. кВт. Наша электроэнергетика в решающей степени обязана этим закономерным достижением господству социалистической собственности, которая дает простор широкому развитию комбинирования производственных процессов. На ТЭЦ остаточное тепло пара, приводящего в движение турбины, вырабатывающие электроэнергию, используется затем для централизованного теплоснабжения различных потребителей. При теплофикации:

достигается самый высокий коэффициент использования топлива;

рационализируется топливный баланс (на ТЭЦ можно использовать местные и недефицитные виды топлива);

снижаются расходы на теплоснабжение за счет от-

каза от сооружения мелких неэкономичных котельных, которые к тому же сжигают дефицитное высокоэкономичное топливо;

отпадает необходимость в непроизводительном развозе топлива по многочисленным котельным внутри города и перевозках золы с этих котельных;

повышаются производительность труда и общая культура эксплуатации энергетического хозяйства;

оздоравливается воздушный бассейн городов путем применения на ТЭЦ более совершенных методов сжигания топлива;

повышается уровень бытового обслуживания населения.

В СССР созданы теплофикационные турбины по 100, 125 и 250 тыс. кВт, построены крупнейшие ТЭЦ, теплофикационные системы получили развитие более чем в 800 городах и поселках.

Еще в плане ГОЭЛРО было оценено районообразующее значение крупных электростанций. Богатейшая практика советского энергетического строительства дает многочисленные примеры формирования высокоэффективных энергопромышленных комплексов вокруг крупных гидроузлов. Мощное «притяжение» к ним энергоемких производств обеспечивает существенный экономический эффект благодаря дешевизне гидроэлектроэнергии и снижению до минимума потерь на ее передачу.

Уже сооружение первенцев советской гидроэнергетики — Волховской и Свирской ГЭС — привело к созданию на их базе производств алюминия и магния. С использованием электроэнергии Рионской ГЭС в Грузии начал работать завод ферросплавов в Зестафони, а энергии Чирчикской ГЭС — первый в стране Чирчикский электрохимический комбинат. Ульбинская и построенные в послевоенный период Усть-Каменогорская и Бухтарминская ГЭС сделали возможным широкое развитие цветной металлургии в Восточном Казахстане.

Классическим образцом довоенных энергопромышленных комплексов является комплекс, сформированный на базе энергии Днепрогэс по проекту академика И. Г. Александрова, одного из авторов советской теории экономического районирования и формирования территориально-производственных комплексов (ТПК). В состав этого комплекса вошли такие энергоемкие производства, как выплавка алюминия, магния, специальных ста-

лей, ферросплавов, а затем с использованием разнообразной металлургической базы и крупные машиностроительные предприятия.

В послевоенное время крупнейшие энергопромышленные узлы сформировались на базе Волжской ГЭС им. В. И. Ленина, Волжской ГЭС им. XXII съезда КПСС, Саратовской, Иркутской, Мингечаурской и других ГЭС.

С ростом мощности возводимых ГЭС, с использованием ими все более крупных источников гидроэнергоресурсов вокруг этих станций стали формироваться не только промышленные узлы, но и целые территориально-производственные комплексы, коренным образом меняющие экономический облик целых районов. Таков, например, Братско-Усть-Илимский территориально-производственный комплекс, формирующийся на базе использования энергии сразу двух гидроэлектростанций — Братской и Усть-Илимской. Крупнейшая в мире на сегодняшний день Красноярская ГЭС, превосходящая по мощности десять довоенных днепрогэсов, играет большую роль в формировании Центрально-Красноярского территориально-производственного комплекса.

Поскольку более подробно об этих и других ТПК будет рассказано при освещении проблем территориальной организации производства, здесь же ограничимся выводом о том, что практика советского гидроэнергостроительства полностью и многократно подтвердила эффективность принципа комплексного развития производительных сил на базе использования энергии крупных гидроэлектростанций.

Создаваемая при строительстве ГЭС инфраструктура используется затем при сооружении других предприятий комплекса, что обеспечивает вместе с рациональным подбором этих предприятий значительную экономию капиталовложений, быстрое хозяйственное освоение новых районов, сокращение сроков строительства, объединение подсобных предприятий и инженерных сетей, возможность укрупнения объектов производственной и социальной инфраструктуры.

Одним из главных достижений, магистральным путем развития концентрации и кооперирования в электроэнергетике и весьма характерным выражением интеграционных процессов в экономике является объединение электростанций в энергосистемы. При этом сна-

чала формировались «кусты», объединявшие электростанции в пределах отдельных промышленных центров, затем были созданы районные объединения и, наконец, теперь образуются межрайонные энергетические системы и Единая энергетическая система всей страны.

Объединение электростанций в энергосистеме дает возможность выбрать для каждой из них наиболее экономичный режим работы, соответствующий ее особенностям. Например, ГЭС, работающие в энергосистеме, могут хорошо справляться с «пиковой» нагрузкой, в связи с чем на тепловых электростанциях нет необходимости создавать крупные резервные мощности для этой цели.

С другой стороны, работа в энергосистеме позволяет и для ГЭС выбрать оптимальную мощность. Если бы ГЭС не работала в системе, пришлось бы ее мощность рассчитывать на самый маловодный (тогда во время «большой воды» много ее пришлось бы бесполезно — без выработки электроэнергии — «сбрасывать» из водохранилища) или на наиболее многоводный период, но тогда в маловодье не смогли бы работать на полную мощность гидроагрегаты и необходимо было для восполнения недоставаемой гидроэнергии строить тепловые электростанции. В результате в энергосистемах сокращается расход топлива, лучше используются мощности энергетических агрегатов, снижается себестоимость электроэнергии.

В энергосистемах, охватывающих территории, расположенные в разных часовых поясах и с неодинаковой продолжительностью светового дня, обеспечивается возможность широкого маневра в производстве электроэнергии, «переброски» ее как в широтном, так и в меридианальном направлениях. Вот почему чем крупнее энергосистема по мощности и охвату обслуживаемой территории, тем все более значимыми становятся ее технико-экономические преимущества.

Электростанции объединяются в энергосистемы линиями передач. Наименьшие потери электроэнергии получаются при высоких напряжениях. В Советском Союзе используются самые высокие в мире напряжения переменного и постоянного тока для передачи электроэнергии. В 1977 г. протяженность линий электропередач напряжением 35 кВ и выше достигла 670 тыс. км.

В настоящее время на территории СССР насчиты-

вается около 100 районных энергосистем. Связанные друг с другом, они образуют межрайонные объединенные электроэнергетические системы (ОЭС). Таковы ОЭС Северо-Запада, Центра, Поволжья, Юга, Северного Кавказа, Закавказья, Урала. Из этих ОЭС путем их соединения между собой сформировалась Единая энергетическая система европейской части СССР.

На востоке страны созданы объединенные электроэнергетические системы Северного Казахстана, Средней Азии и Южного Казахстана, крупнейшие ОЭС Сибири и юга Дальнего Востока. С соединением ОЭС Северного Казахстана с Единой энергетической системой европейской части последняя вышла за пределы европейских районов и стала Единой энергетической системой страны — ЕЭС СССР, формирование которой продолжается.

Суммарная установленная мощность более 1000 электростанций, входящих в состав Единой энергетической системы страны, равнялась к началу 1978 г. 166 млн. кВт, ~~ныними~~ словами, около 70% всей установленной мощности электростанций Советского Союза, а выработка электроэнергии в системе превысила 865 млрд. кВт·ч.

ЕЭС СССР — крупнейшее энергообъединение мира. И все это огромное энергетическое хозяйство, сотни электростанций, тысячи агрегатов повинуются командам одного центра — диспетчерского управления Единой энергетической системы страны, находящегося в Москве. Такова одна из самых впечатляющих реальностей единого народнохозяйственного комплекса СССР.

Отметим, что в сентябре 1978 г. к объединенной электроэнергетической системе Северного Казахстана посредством линии электропередачи Новосибирск—Барнаул—Рубцовск подключена ОЭС Сибири. Тем самым потенциал Единой энергетической системы СССР увеличился еще на 30 млн. кВт (такова мощность сибирской энергосистемы), и она охватывает уже 6 часовых поясов — от Балтики до Байкала. Теперь с общего пульта можно распоряжаться 90% всей электроэнергии, вырабатываемой в Советском Союзе.

Предусмотрено подключение к Единой энергетической системе страны ОЭС Средней Азии, а также крупные работы по усилению ряда межсистемных связей, прежде всего для передачи больших потоков энергии

из восточных районов страны в европейскую часть СССР по сверхдальним линиям электропередачи. В связи с чем намечается создать уникальные сверхвысоковольтные трассы напряжением 1150 кВ переменного тока и 1500 кВ постоянного тока.

Когда будет сформирована вся Единая энергетическая система СССР, государство сможет экономить 20—25 млн. кВт мощностей — их не потребуется создавать в связи с тем, что «пики» электронагрузок в разных частях нашей огромной страны наступают неодновременно (когда в центральных районах нагрузка достигает максимума, в Сибири — глубокая ночь и потребность в электроэнергии заметно снижается). Это даст экономию в 5—6 млрд. руб. капитальных вложений.

Эффект единства электроэнергетического комплекса страны позволит только за десятую пятилетку сэкономить капиталовложения на возведение электростанций мощностью 8—9 млн. кВт, которые пришлось бы строить, не будь Единой энергетической системы СССР.

Процессы специализации, кооперирования, концентрации и комбинирования, нацеленные на повышение эффективности производства, развиваются, конечно, не только в электроэнергетике, но и во всех других отраслях промышленности. В частности, специализация и кооперирование на уровне предприятий приводят к созданию тесно взаимодействующих между собой групп этих предприятий — к организации объединений. Объединения превращаются в основную форму управления производством.

Создание объединений — важный этап в развитии и углублении процессов обобществления в социалистической промышленности. В начале 1978 г. в промышленности СССР было 3,7 тыс. объединений, на долю которых приходилось уже 44% общего объема реализованной промышленной продукции (всего два года назад этот показатель равнялся 24%). Причем в отдельных отраслях промышленности доля объединений в общем выпуске продукции еще выше.

Например, в угольной промышленности их доля достигла 100%, в производстве автомобилей — 94%, зерноуборочных комбайнов — $\frac{4}{5}$, тракторов и ткацких станков — $\frac{2}{3}$. Производственные объединения сосредоточивают преобладающую часть выпуска химических

волокон и нитей, электротехнической продукции, мебели, обуви, швейных и трикотажных изделий.

Как показывает опыт, создание производственных объединений и внедрение генеральных схем управления промышленностью способствуют дальнейшей концентрации производства, успешному выполнению народнохозяйственных планов, повышению общего уровня экономической деятельности. Объединения имеют гораздо больше возможностей по сравнению с мелкими предприятиями внедрять в производство достижения научно-технического прогресса. В них обеспечивается более строгое соблюдение государственной, плановой и технологической дисциплины, что непосредственно влияет на повышение эффективности производства и качество продукции.

Процессы специализации, кооперирования, концентрации и комбинирования производства активно развиваются и в сельском хозяйстве. Ярким подтверждением линии Коммунистической партии на интенсификацию этих процессов является воплощение на деле постановления ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции». Осуществляемые в соответствии с этим постановлением крупные мероприятия по специализации и концентрации в аграрном секторе нашей экономики вместе с тем имеют огромное значение в совершенствовании всего народнохозяйственного комплекса СССР.

Такое значение определяется, во-первых, большой ролью сельского хозяйства в экономическом развитии страны и в решении важнейших социальных проблем нашего общества, в достижении главной задачи десятого пятилетнего плана — неуклонного повышения благосостояния народа, во-вторых, тем, что осуществление намеченных мероприятий будет способствовать дальнейшему повышению уровня обобществления сельскохозяйственного производства, совершенствованию общественных отношений в деревне, сближению двух форм социалистической собственности, постепенному устранению существенных различий между городом и деревней.

Совершенствование организации сельскохозяйственного производства вызвано объективными условиями, тесно связанными с теми крупными сдвигами в разви-

тии сельского хозяйства, которые произошли за годы, прошедшие после мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС.

Общественный сектор сельского хозяйства располагает ныне основными производственными фондами, которые увеличились лишь за последние 12 лет (1966—1977 гг.) по сравнению с 1965 г. в 2,8 раза. Почти полностью обновлен парк технических средств в колхозах и совхозах, энерговооруженность труда одного работника выросла в 2,5 раза, минеральных удобрений поставляется больше в 2,8 раза, удвоились площади орошаемых и осушенных земель.

Политика всемерного укрепления материально-технической базы сельского хозяйства будет, как отметил июльский (1978 г.) Пленум ЦК КПСС, неуклонно проводиться и впредь. В этих условиях на первый план выдвигается задача получения возможно большей отдачи от ресурсов, направляемых на развитие сельского хозяйства, иными словами, повышения уровня его интенсификации и эффективности. Одними из главных путей ее решения и являются специализация и концентрация сельскохозяйственного производства, перевод его на современную индустриальную основу.

В то же время теперь, когда существенно укрепилась материально-техническая база сельского хозяйства, создаются реальные возможности и имеется настоятельная необходимость использовать преимущества специализации и концентрации не только на отдельных государственных предприятиях и в отдельных зонах, но и во всем колхозно-совхозном производстве.

Между тем в многоотраслевых хозяйствах, какими являются пока еще большинство колхозов и значительная доля совхозов, производство товарной продукции в земледелии и особенно в животноводстве нередко расчленено по мелким бригадам и фермам, что приводит к распылению средств и материальных ресурсов, затрудняет комплексную механизацию, внедрение новой прогрессивной технологии и как следствие снижает рентабельность производства.

В постановлении ЦК КПСС о дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства отмечено, что «...слабая концентрация производства в колхозах и совхозах сдерживают развитие индустриализации земледелия и животноводства, сни-

жают эффективность затрат, по существу становятся тормозом экономического, а следовательно, и научно-технического прогресса в этой отрасли»¹². С целью усиления планомерного характера специализации и концентрации на базе межхозяйственной кооперации в постановлении предусмотрен целый комплекс мер.

На июльском (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев отмечал, что в настоящее время в стране уже действует более 8 тыс. межхозяйственных и агропромышленных предприятий и объединений. Они созданы 115 тысячами пайщиков — колхозами, совхозами и другими государственными и кооперативными предприятиями и организациями (один колхоз или совхоз нередко участвует в нескольких межхозяйственных предприятиях).

Совместными усилиями колхозы и совхозы организуют современные предприятия по производству мяса (в них теперь откармливаются уже миллионы голов скота), молока, выращиванию племенных животных, производству кормов, по семеноводству, производству овощей, плодов, винограда, а также предприятия, обеспечивающие межхозяйственную кооперацию в использовании техники, химизации и мелиорации.

Созданы 3 тыс. межхозяйственных строительных организаций и предприятий по производству строительных материалов. В межхозяйственных строительных организациях трудится более 1 млн. человек, а годовой объем подрядных работ, выполняемых этими организациями, приближается к 5 млрд. руб.

Одновременно в десятой пятилетке разворачивается постепенный, но планомерный переход от преимущественно универсального характера производства к более глубокой его специализации и концентрации в колхозах и совхозах. Так, к концу 1980 г. концентрация производства овощей приведет к сокращению общего числа колхозов и совхозов, которым устанавливается план по закупкам овощей, до 11 тыс. (против 24 тыс. в 1975 г.). При этом средний объем закупок овощей в одном хозяйстве более чем утроится. Почти 70% всего объема закупки овощей придется на 2,5 тыс. наиболее крупных специализированных хозяйств.

¹² КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. М., Политиздат, 1978, т. 12, с. 276—277.

Практика говорит о высокой эффективности концентрации овощеводства: в 1975 г. рентабельность производства в специализированных овощеводческих совхозах РСФСР составила 24,5%, а в совхозах, не специализированных на овощеводстве, — всего 2%. В совхозах, занимающих под посевы овощей свыше 400 га, их урожайность была вдвое выше, чем в совхозах с площадью посевов до 50 га, а себестоимость — в 1,5 раза ниже.

В животноводстве доля специализированных хозяйств в продаже мяса государству возрастет с 22 в 1975 г. до 40% в 1980 г. Хозяйства, работающие на основе промышленной технологии, имеют намного лучшие показатели эффективности по сравнению с достигнутыми в колхозах и совхозах.

Среднесуточные привесы в свиноводческих комплексах, например, в 1,5—1,8 раза выше, чем в совхозах и колхозах, а расходы кормов (на каждый центнер привеса) — в 1,3—1,5 раза меньше, т. е. корма за счет их рационального приготовления, большей сбалансированности по питательным элементам используются гораздо эффективнее. Затраты труда на 1 ц привеса составляют в свиноводческих комплексах в среднем по стране 10,4 человеко-часа, в совхозах — 20,9, а в колхозах — 43,4 человеко-часа. Как видим, эффект концентрации и специализации весьма существен.

Наряду со специализацией, осуществляемой в отдельных хозяйствах и межхозяйственных предприятиях, идет процесс специализации на уровне целых отраслей, связанных с сельским хозяйством. Так, в последние годы сформировались как самостоятельные крупные специализированные отрасли — водное хозяйство и мелиорация, машиностроение для животноводства и кормопроизводства, сельское строительство, комбикормовая и микробиологическая промышленность.

Вместе с самим сельским хозяйством, с отраслями по переработке сельскохозяйственной продукции (мукомольно-крупяной, пищевой, мясо-молочной и легкой — в части первичной переработки), с тракторным и сельскохозяйственным машиностроением, машиностроением для легкой и пищевой промышленности, с производством минеральных удобрений, с системой заготовок и хранения продукции сельского хозяйства — все эти специализированные и потому тесно взаимодействующие

отрасли образуют агропромышленный комплекс (АПК).

На долю аграрно-промышленного комплекса приходится более 35% всего совокупного общественного продукта, около половины занятых в материальном производстве и примерно 30% основных производственных фондов. АПК — одно из самых крупных звеньев единого народнохозяйственного комплекса страны.

Процессы концентрации и специализации происходят и на транспорте. Создаются и ускоренно развиваются новые виды транспорта: в последние пятилетки это относится прежде всего к нефте- и газопроводному транспорту, а в настоящий период ведутся усиленные опытно-конструкторские разработки по пневмоконтейнерному транспорту. Продолжается совершенствование «электронного транспорта» — линий электропередач высокого и сверхвысокого напряжения.

В свою очередь, специализация разных видов транспорта приводит ко все большему взаимодействию их между собой как по отдельным транспортным направлениям (параллельно идут пути разных видов транспорта и каждый из них специализируется на выполнении тех функций, с которыми он справляется наиболее эффективно, т. е. формируются так называемые «полимагистраль»), так и в Единой транспортной сети страны.

Единая транспортная сеть Советского Союза подобно Единой энергетической системе СССР имеет огромное значение для усиления целостности всего народнохозяйственного организма и является материальной основой обеспечения постоянного взаимодействия всех ячеек и подразделений производства и потребления не только в целом по стране, но и по отраслям и экономическим районам.

Масштабы развития Единой транспортной сети СССР характеризуются тем, что она обеспечивает ныне перевозки свыше 27 млрд. т грузов и более 43 млрд. пассажиров в год. Длина сети путей сообщения всех видов транспорта достигла почти 2 млн. км (без морских и воздушных трасс). В эту сеть входят 140 тыс. км железных дорог, 131 тыс. км подъездных железнодорожных путей промышленного транспорта, 143 тыс. км внутренних водных путей, свыше 1,4 млн. км автодорог, из которых более 700 тыс. км имеют твердое покрытие, 62 тыс. км магистральных нефте- и нефтепродуктопроводов, около 112 тыс. км газопроводов. Длина регуляр-

ных воздушных линий на территории Советского Союза составляет около 700 тыс. км.

Необходимо отметить, что процессы концентрации и специализации не ограничиваются только приведенными здесь отраслями народного хозяйства СССР, они широко осуществляются и в строительстве, материально-техническом снабжении, торговле, в отраслях непродовольственной сферы экономики. Безусловно, в каждой отрасли есть своя специфика в развитии этих процессов, но везде они ведут к повышению эффективности общественного производства, к усилению единства народнохозяйственного организма.

Весьма характерным проявлением интеграционных процессов в отраслевой структуре народного хозяйства, единодушно отмечаемым многими исследователями в период превращения экономики в единый народнохозяйственный комплекс, стали своеобразные «блоки» отраслей — межотраслевые (или многоотраслевые) комплексы.

При этом именно в силу единства всего народнохозяйственного организма конкретный состав межотраслевых комплексов и их общее количество определяются далеко не столь единодушно, как сам факт существования таких комплексов: из-за тесных взаимосвязей, пронизывающих все народное хозяйство, границы между этими комплексами провести нелегко.

Под межотраслевым комплексом понимается обычно группа отраслей, тесно связанных между собой по сырью, промежуточным и конечным продуктам, по технологическим и другим признакам. Конечно, каждый из многоотраслевых комплексов тысячами связей соединен с другими и со всем народным хозяйством, но внутри комплекса они гораздо теснее, чем между комплексами.

Помимо аграрно-промышленного комплекса, о котором уже говорилось, выделяются обычно топливно-энергетический комплекс, комплексы черной и цветной металлургии, машиностроительный (иногда говорят о металлурго-машиностроительном комплексе), химический, лесной, строительный, транспортный комплексы, комплексы технических средств управления производством (приборостроение, радиоэлектронная, электронная промышленность) ¹³.

¹³ См.: Г. В. Мартынов. Оптимизация планирования многоотраслевых комплексов. М., «Статистика», 1978, с. 12—13.

Разделение труда, процессы специализации, кооперирования, концентрации и комбинирования производства имеют, помимо отраслевой, и территориальную форму. Территориальная концентрация производства и потребления, специализация хозяйства республик и районов, их взаимодействие, кооперация в единой системе общесоюзного территориального разделения труда, специализация и взаимное кооперирование отдельных территориальных частей хозяйства внутри республик и районов, комплексное развитие хозяйства республики, района — таковы территориальные проявления названных выше процессов.

Сложившемуся к настоящему времени единому народнохозяйственному комплексу присуща четкая территориальная структура, основные звенья которой составляют экономические районы (хозяйственной основой их служат районные производственные комплексы).

Современные экономические районы СССР — это или часть большой союзной республики (как Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский, Центральнo-Черноземный, Поволжский, Северокавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский и Дальневосточный в РСФСР, Донецко-Приднепровский, Юго-Западный и Южный в УССР), либо включают несколько союзных республик (Прибалтийский, Закавказский и Среднеазиатский), или состоят из одной республики (Белорусский и Казахстанский).

Классическим определением экономического района остается то, которое было дано еще в 1922 г. комиссией ВЦИК по районированию, работавшей под председательством М. И. Калинина: «В виде района должна быть выделена своеобразная, по возможности экономически законченная территория страны, которая благодаря комбинациям природных особенностей, культурных накоплений прошлого времени и населения с его подготовкой для производственной деятельности представляла бы одно из звеньев общей цепи народного хозяйства. Этот принцип экономической законченности дает возможность построить далее на хорошо подобранном комплексе местных ресурсов, капитальных ценностей, принесенных со стороны, новой техники и общегосудар-

ственного плана народного хозяйства проект хозяйственного развития района на базе наилучшего использования всех возможностей при наименьших затратах.

При этом достигаются и другие весьма важные результаты: районы до известной степени специализируются в тех отраслях, которые в них могут быть развиты наиболее полно, а обмен между районами ограничивается строго необходимым количеством целесообразно направленных товаров.

Районирование таким образом позволит установить теснейшую связь между природными ресурсами, навыками населения, накопленными предыдущей культурой ценностями, новой техникой и получить наилучшую производственную комбинацию, проводя, с одной стороны, целесообразное разделение труда между отдельными областями и с другой — организуя область в крупную комбинированную хозяйственную систему, чем достигается, очевидно, лучший результат»¹⁴.

Следовательно, экономический район — это территориально-производственный комплекс крупного масштаба, характеризующийся определенной специализацией в общесоюзном территориальном разделении труда и комплексностью своего хозяйства. Причем разные районы и республики Советского Союза специализируются на производстве тех продуктов, которые могут быть произведены в них с наименьшими затратами. Такая специализация и концентрация повышают в итоге общую эффективность производства в стране.

Специализация немыслима без обмена между районами производимой ими продукцией. Этот обмен создает межрайонные связи, которые способствуют эффективному разделению труда в едином народнохозяйственном комплексе СССР. Внутрирайонные связи обеспечивают функционирование хозяйственного комплекса каждого района, обмен между его отраслями и подрайонами.

Каждое предприятие, каждый район тысячами нитей связаны с другими предприятиями и районами. Связи, в которых выражается единство функционирующего хозяйственного организма страны, образуют систему колоссальной сложности. Однако генерализация (обобщение) этих связей позволяет выявить среди них наи-

¹⁴ Вопросы экономического районирования. М., Госполитиздат, 1957, с. 102—103,

более важные. Например, с позиций транспорта наиболее важными связями являются связи по массовым грузам — хлебу, углю, нефти и нефтепродуктам, рудно-металлургическим и строительным материалам.

Специализация районов приводит к тому, что каждый из них является базовым по производству определенных видов продукции, т. е. производит их в большем количестве, чем необходимо для собственных потребностей данного района, и снабжает ими другие районы, получая от них в порядке обмена иную продукцию — продукцию их специализации.

Известно, что уголь добывается почти во всех экономических районах СССР (исключения: Прибалтика, Белоруссия, Южный район и Молдавская ССР), однако сверх своих потребностей добывают его только Донецко-Приднепровский район (Донбасс), Западная Сибирь (Кузбасс) и Казахстан (Экибастузский и Карагандинский бассейны).

Из Донецко-Приднепровского района уголь вывозится в Прибалтику, Белоруссию, Юго-Западный и Южный районы, частично — в Центральнo-Черноземный район. Кузнецкий уголь имеет теперь огромную зону сбыта, простирающуюся на запад вплоть до Карелии, Ленинграда, Курской и Белгородской областей, иными словами, почти до границ Донбасса. Из Караганды и Экибастуза уголь вывозится на Урал и в Среднюю Азию. Печорский уголь перевозится в основном внутри Северо-Западного экономического района и только часть его поступает в Волго-Вятский район.

Главной нефтедобывающей базой страны стала в последние годы Западная Сибирь. Отсюда нефть идет на восток вплоть до Тихого океана, а на запад — до западных границ СССР и за их пределы — на экспорт. В районы, расположенные западнее Поволжья, поступает, кроме того, нефть, добываемая в Поволжье и западных областях Урала. Казахская нефть (с полуострова Мангышлак) транспортируется на нефтеперерабатывающие заводы Поволжья. По строящемуся нефтепроводу Омск—Павлодар—Чимкент—Чарджоу западносибирская нефть будет направляться в Казахстан и Среднюю Азию. Кавказская нефть, помимо переработки на месте, поставляется на Украину.

Избыточными по металлу являются четыре экономических района: Донецко-Приднепровский (первая на-

ша металлургическая база — Южная), Уральский (Уральская база), Западно-Сибирский (Сибирская база) и Центрально-Черноземный (Центральная металлургическая база). Из этих баз общесоюзного значения получают металл все остальные районы страны. Кроме того, сами эти базы широко обмениваются между собой прокатом, ибо каждая из них имеет отличный от других сортамент проката.

Тесное сотрудничество и взаимопомощь всех союзных республик, основанные на общесоюзном разделении труда, имеют неопределимое значение для укрепления мощи и дальнейшего развития единого народнохозяйственного комплекса СССР. Например, Украинская ССР, будучи одной из крупных металлургических, машиностроительных и топливно-энергетических баз Советского Союза, республикой большой химии и высокоразвитого сельского хозяйства, дает стране около половины всей выплавки чугуна, 40% стали и проката, почти 60% железной руды, много важнейших промышленных изделий и товаров народного потребления.

В то же время Украина получает из других республик все больше разнообразной продукции, необходимой ей для развития народного хозяйства и снабжения населения. За счет этого удовлетворяется свыше половины потребностей республики в нефтепродуктах и лесоматериалах, около 50% — в цветных металлах, более $\frac{1}{5}$ — в продукции химической промышленности и почти 25% — в продукции легкой промышленности.

Экономика каждой из советских республик, являясь частью народнохозяйственного комплекса, управляемого на основе единого государственного плана, развивается высокими темпами. Дальнейший прогресс экономического развития каждой советской республики требует углубления межреспубликанского разделения труда, усиления экономических связей, расширения сотрудничества и братской взаимопомощи всех наций и народностей страны.

Победоносная Октябрьская социалистическая революция сразу же провозгласила полное равенство всех наций Советского государства. Однако политическое равенство наций могло полностью проявиться свое влияние, только если оно дополнено равенством экономическим. Хорошо известно, что в царской России экономическое неравенство наций было одним из устоев, на которых

веками держалась система национального угнетения, негласным лозунгом которой было древнее правило всех угнетателей: «Разделяй и властвуй».

Советская власть впервые в мировой истории объединила все народы страны в их добровольном, глубоко осознанном стремлении совместно строить социализм. Коммунистическая партия и Советское государство последовательно осуществляли планомерную политику ускоренного роста экономики прежде отсталых национальных окраин. Если в целом по СССР объем промышленного производства в 1978 г. превосходил уровень 1913 г. в 152 раза, то в Молдавской ССР — в 261 раз, в Белорусской ССР — в 207 раз, в Казахской ССР — в 232 раза, в Армянской ССР — в 335 раз и в Киргизской ССР — в 333 раза. Ускоренными темпами развивалась промышленность также в автономных республиках.

Различными темпами развивалось в союзных республиках и сельское хозяйство. Его валовая продукция в целом по стране увеличилась в 1978 г. против 1913 г. в 3,6 раза, а в Узбекской ССР — в 7,3 раза, в Казахской ССР — в 7,5 раза, в Грузинской ССР — в 9,7 раза.

В итоге к 60-летию Октября в экономическом развитии всех союзных республик произошли колоссальные изменения. В каждой из них промышленность дает ныне не менее половины валового общественного продукта, а в некоторых республиках ее доля превышает $\frac{2}{3}$. Во всех республиках осуществлены глубочайшие преобразования в деревне, создано крупное социалистическое сельскохозяйственное производство.

В каждой республике обеспечено фактическое равенство всех наций и народностей во всех сферах жизни общества, больших высот достигла культура — национальная по форме и социалистическая по содержанию. Утвердилось полное братство людей труда независимо от национальности, братство, спаянное общностью коренных интересов, целей и марксистско-ленинской идеологией.

«Теперь, — как отметил Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев, — ...задача выравнивания уровней экономического развития национальных республик у нас в основном решена...»¹⁵. И решалась эта задача

¹⁵ Л. И. Брежнев. Ленинским курсом. Речи и статьи Т. 4. М., Политиздат, 1974, с. 93.

не путем повсеместного создания одинаковых производств, а на базе все более полного выявления благоприятных возможностей каждой республики, на основе преимущественного роста тех отраслей экономики, которые дают там наибольший экономический эффект.

Такая специализация хозяйства союзных республик и районов страны лучше всего отвечает как общесоюзным, так и интересам каждой союзной республики. «Сила и мощь Советской многонациональной державы постоянно растут потому, что у нас каждая республика трудится на всю страну, а вся страна — на каждую республику. Все, что создается в Союзе ССР, — результат совместного труда наций и народов, их общее достояние»¹⁶.

Рациональное взаимодействие всех республик и экономических районов в общесоюзном территориальном разделении труда, комплексное их развитие являются необходимыми условиями гармоничного пропорционального развития народнохозяйственного комплекса страны в целом и повышения эффективности всего общественного производства.

Конкретный экономический механизм получения дополнительного эффекта при более рациональном размещении производительных сил, т. е. при более рациональной территориальной структуре единого народнохозяйственного комплекса, состоит в том, что этот эффект достигается, во-первых, за счет территориального разделения труда между районами, специализации районов на производстве тех видов продукции, которые могут быть в них произведены с наименьшими издержками, и, во-вторых, путем комплексного, взаимоувязанного развития производств, функционирующих на одной территории (эффект комплексного развития хозяйства).

Хорошо известно, что на добычу или производство единицы одного и того же продукта в разных районах нашей огромной и исключительно разнообразной по природным и экономическим условиям страны требуются весьма различные затраты труда, разные издержки. Например, себестоимость добычи угля в Сибири благодаря масштабам сибирских угольных бассейнов и их благоприятным горнотехническим условиям разработки в 2—3 раза ниже по сравнению с угольными бассейнами европейской части СССР.

¹⁶ «Правда», 1978, 15 сентября.

В Канско-Ачинском и Иркутском бассейнах добыча угля обходится (в пересчете на условное топливо) в 5 раз дешевле по сравнению с Донбассом. Удельные капитальные вложения в расчете на добычу 1 т условного топлива в Канско-Ачинском бассейне меньше, чем в Донбассе, в 3,5 раза и в 5 раз, чем в Подмосковном бассейне.

Следовательно, увеличивая с учетом, естественно, экономических возможностей, сроков освоения новых месторождений и стоимости транспортировки продукции к потребителям удельный вес сибирских бассейнов в общесоюзной добыче угля, можно получить большее количество угля при меньших издержках на добычу, а это и есть повышение эффективности — в данном случае в угольной промышленности.

Насколько же может быть велик дополнительный эффект от таких сдвигов в размещении промышленности? Специальный расчет для ответа на этот вопрос был сделан в свое время для угольной промышленности. Расчет, опубликованный А. Е. Пробстом в 1971 г., показал, что благодаря сдвигам в размещении угольной промышленности, происшедшим за советский период, производительность труда по добыче угля только за счет этого фактора повысилась на 40%.

Для того чтобы оценить этот показатель, отметим, что такое повышение производительности труда в масштабах угольной промышленности при сложившихся темпах развития отрасли достигается примерно за 10 лет. Значит, более рациональное размещение обеспечило эффект, который был бы получен за две пятилетки.

Сдвиги в размещении угольной промышленности, выразившиеся главным образом в опережающем росте добычи в восточных бассейнах, привели также к экономии трудовых затрат в размере 5 млн. человеко-лет, снижению средней себестоимости угля (по фактору размещения) и годовой экономии эксплуатационных затрат в 600 млн. руб. Расчет был сделан для периода, когда на востоке страны добывалось 40% всего угля.

Теперь восточные районы дают 50% общесоюзной добычи, следовательно, все названные выше цифры экономического эффекта еще больше увеличились и достаточно ярко иллюстрируют огромные возможности повышения производительности труда за счет правильного

размещения производства, лучшего использования природных и экономических преимуществ разных районов и наиболее рациональной их специализации.

Нетрудно себе представить, что если последовательно осуществлять линию на оптимальную территориальную специализацию не только в угольной, а во всех отраслях экономики (и в этом отношении за советское время сделано действительно очень много), да еще использовать эффект комплексного развития хозяйства в районах (он позволяет, по оценкам специалистов, экономить до 10—12% и более капитальных вложений и эксплуатационных затрат), то эффект рационального размещения производительных сил многократно увеличивается. При современных масштабах производства и строительства такой эффект может достичь многомиллиардных сумм.

Поэтому ясно, что в условиях, когда Коммунистической партией твердо и последовательно осуществляется курс на интенсификацию всего общественного производства и всемерный рост эффективности хозяйствования, такой мощный фактор, как рационализация размещения производительных сил, или, говоря иными словами, улучшение территориальной структуры единого народнохозяйственного комплекса, должен быть использован в максимально возможной степени.

Одно из важнейших направлений совершенствования размещения производительных сил в нашей стране — оптимизация главной территориальной пропорции народнохозяйственного комплекса, а именно пропорции экономического развития западных и восточных районов Советского Союза. Исходя из этого, задачи совершенствования территориальной структуры единого народнохозяйственного комплекса и пути их решения нагляднее всего показать именно на примере проблемы Восток—Запад и современных направлений развития восточных районов.

Решающее значение при планомерном формировании рациональных территориальных пропорций и определении плановых заданий каждому району имеют общесоюзные народнохозяйственные потребности, «союзный заказ» тому или иному региону. Динамичный и неуклонный рост экономики СССР вызывает постоянное увеличение потребностей в топливе, сырье, воде и в других ресурсах. Между тем запасы многих природных ре-

сурсов в обжитых районах, близких к сложившимся промышленным центрам, ограничены. В первую очередь это касается ряда районов европейской части СССР: снизилась, например, добыча нефти в таких старых районах, как Азербайджан, Северный Кавказ, Украина, и в большинстве районов Поволжья (кроме Татарии).

В этих условиях все более возрастает значение восточных районов, в которых сосредоточено 97% общесоюзных запасов угля, большая часть нефти, свыше 80% природного газа, а также спелой и перестойной древесины, около 80% экономичных для использования гидроэнергоресурсов, 30% запасов железной руды¹⁷. На востоке страны находятся богатые месторождения руд цветных и редких металлов, асбеста и другого ценного сырья. Этот регион выделяется своими водными ресурсами (75% общесоюзных), что весьма важно в связи с постоянно усиливающимся влиянием водного фактора на развитие производства.

Без восточных районов в настоящее время и в перспективе нельзя обеспечить необходимые приросты добычи в Советском Союзе нефти, газа, дешевого энергетического и коксующегося угля, производства электроэнергии, черных металлов, алюминия, других цветных металлов, продукции лесопереработки, многих видов нефтехимического и химического сырья. Как видно из самого перечня этой продукции, она имеет основополагающее значение для функционирования всей экономики СССР и обеспечения прогрессивных сдвигов в структуре народного хозяйства.

Другой фактор, в значительной степени влияющий в современных условиях на формирование оптимальных территориальных пропорций, — всемерная интенсификация и повышение экономической эффективности всего общественного производства. Известно, что восточные районы отличаются не только масштабностью различных ресурсов, но и, как правило, их высокой эффективностью.

И прежде всего это относится к топливно-энергетическим ресурсам. Выше уже приводились примеры по углю. Намного более высокой экономичностью использования по сравнению с топливными ресурсами европейских районов отличаются тюменский и туркменский

¹⁷ См.: М. Б. Мазанова. Народнохозяйственный комплекс СССР. М., «Знание», 1977, с. 15.

газ, тюменская нефть, кузнецкий уголь (особенно открытой добычи). Все это позволяет топливу восточных районов успешно конкурировать с местным топливом в большинстве районов европейской части СССР.

К тому же производительность труда в топливной промышленности восточных районов в 2 раза выше, чем в европейской части СССР, и повышается значительно быстрее. В прошлой пятилетке добыча топлива на востоке почти удвоилась, численность же занятых в этой отрасли, несмотря на создание многих новых крупнейших центров добычи топлива, не только не увеличилась, а даже уменьшилась.

Среди восточных районов особенно благоприятными экономическими показателями добычи топлива выделяется Сибирь. Здесь наивысшая в стране производительность труда и самая низкая себестоимость добычи топлива.

Высокой экономичностью отличается использование водных, гидроэнергетических и лесных ресурсов Сибири. В итоге самое дешевое в Советском Союзе — это сибирское производство электроэнергии, алюминия, целлюлозы, картона, бумаги, черных металлов, меди, никеля, многих видов металлоемкого и энергоемкого машиностроения и химической продукции. Следовательно, особенно выгодно развитие на востоке энергоемких, топливеемких, материалоемких и водоемких производств, способствующее повышению эффективности общественного производства в целом по стране.

Таким образом, ускоренное наращивание экономического потенциала восточных районов выступает как объективная необходимость современного этапа роста экономики страны и является одним из стратегических направлений развития нашего народного хозяйства. Вместе с тем при определении перспектив хозяйственного развития Востока нельзя не считаться с рядом природных и экономических условий, усложняющих освоение восточных районов.

Во-первых, приходится учитывать, что Сибирь и Дальний Восток отличаются недостатком трудовых ресурсов и повышенными затратами на создание всех необходимых удобств для жизни населения в силу суровости климата и других условий. Эти затраты намного, а в северных районах Сибири и Дальнего Востока даже в несколько раз превосходят аналогичные показатели

по европейским районам (на душу населения).

Поэтому необходим целый комплекс мер по повышению производительности труда, привлечению и закреплению кадров в восточных районах, проведение здесь последовательной трудосберегающей политики как при выборе техники и технологии, так и при подборе отраслей и предприятий для размещения в Сибири и на Дальнем Востоке.

Во-вторых, следует иметь в виду, что высокая экономичность ресурсов Востока может быть в полной мере реализована, если их использовать вблизи от районов добычи. Исторически же сложилось так, что от $\frac{3}{4}$ до $\frac{4}{5}$ потребления наиболее массовых видов топлива, сырья, электроэнергии, продовольствия и т. д. приходится на европейские районы, поскольку именно в них живет $\frac{3}{4}$ населения, сосредоточено $\frac{3}{4}$ основных производственных фондов, производится примерно $\frac{4}{5}$ промышленной и сельскохозяйственной продукции.

Для преодоления этого территориального разрыва за годы истекших пятилеток на направлении восток—запад создана целая транспортная система, эффективно справляющаяся с самыми крупными в стране потоками грузов, следующих из восточных районов на запад. Эта система включает к настоящему времени три широтные железнодорожные магистрали — главную сибирскую (по мощности она в несколько раз превосходит дореволюционную), южносибирскую и среднесибирскую, а также самые мощные и протяженные в мире нефтепроводы и газопроводы из Западной Сибири на Урал и в другие европейские районы. Значение этой системы подтверждается таким фактом: грузооборот, выполняемый железными дорогами Сибири и Дальнего Востока, составляет 40% от всего грузооборота железнодорожного транспорта США.

Однако при огромных и все увеличивающихся расстояниях перевозок транспортные затраты «съедают» довольно существенную часть той экономии, которую могло бы получить народное хозяйство при использовании высокоэффективных ресурсов Востока в зоне их добычи. Например, на каждой сотне миллионов тонн угля, добытого в карьерах Кузбасса и Канско-Ачинского бассейна, народное хозяйство может получить экономию по сравнению с более дорогим донецким углем примерно 0,9—1,3 млрд. руб.

Но эта экономия рассчитана при условии потребления углей в Сибири, а если их везти на запад на 3—4 тыс. км, то они становятся дороже в 2,5—4,5 раза и почти вся экономия поглощается транспортом (правда, и при этом даже в Москве, скажем, кузнецкий уголь открытой добычи оказывается все же дешевле донецкого). Тюменский газ при использовании в Москве дороже, чем на месте добычи, в 2,4 раза.

С таким удорожанием экономичного восточного топлива можно было бы мириться, если бы речь шла о небольших объемах добычи и перевозок. Одно дело, когда в довоенное время на всем Востоке добывалось менее 50 млн. т угля и на запад его везли не далее Урала. Другое дело, когда в нынешнем году в одном только Кузбассе будет добыто 155 млн. т угля и он перевозится до Волги и даже далее — вплоть до Курска и Белгорода. При небольших размерах добычи и перевозок экономия на добыче и ее сокращение из-за транспортных затрат были невелики. Теперь же речь идет об экономии миллиардов рублей.

Причем масштабы перевозок между востоком и западом стали настолько велики, что исключительно сложной стала проблема не только снижения издержек на эти перевозки, но и сама техническая возможность выполнения таких колоссальных объемов транспортной работы: поток лишь топлива с востока на запад достигнет уже к 1980 г. 700 млн. т (в переводе на условное топливо).

За 1965—1975 гг. перевозки топлива из этого региона в европейскую часть СССР возросли в 4,5 раза и достигли 360 млн. т. Столь быстрые темпы роста представляют еще одну сложнейшую проблему — при этих темпах невозможно решить проблему освоения огромных грузопотоков при помощи строительства железных дорог, ведь пришлось бы каждый год вводить в строй такую магистраль, как главная сибирская, что, конечно, явно нереально.

Поэтому в последние годы подавляющую часть прироста перевозок восточного топлива выполняют специализированные виды транспорта — нефтепроводы и газопроводы, которые, обладая высокой пропускной способностью, строятся гораздо быстрее железных дорог. Нефтепровод Саянск—Альметьевск вступил в строй уже через 18 месяцев с начала строительства, газопро-

вод из Сибири в центр страны — через 11 месяцев. Строящийся сейчас сверхмощный нефтепровод Сургут—Полоцк протяжением 3,3 тыс. км будет построен всего за 24 месяца.

Однако каждый такой нефтепровод и газопровод представляет собой дорогостоящее сооружение, требует огромного количества труб, оборудования, различных материалов. Газопровод из труб диаметром 1420 мм с необходимым количеством компрессорных станций из северных районов Тюменской области в центр страны стоит 2,5 млрд. руб. А таких газопроводов нужно много.

Значит, резко возрастает необходимость и повышается эффективность приближения промышленности к топливно-энергетическим и сырьевым базам Востока, целесообразность комплексного развития хозяйства всех восточных районов. Это направление развития представляет собой гораздо более радикальный путь решения проблемы взаимодействия между восточными и западными районами страны, чем путь организации массовых перевозок и поиск средств для всемерного их удешевления. При комплексном развитии Востока появляется реальная возможность относительного уменьшения самих перевозок за счет повышения доли сырья и топлива, используемого на месте, и благодаря вывозу на Запад более транспортабельной конечной продукции.

Это, естественно, не означает, что раньше комплексному развитию Востока не уделялось внимания — достаточно указать хотя бы на тот факт, что еще к началу десятой пятилетки промышленность одной Сибири давала продукции в 1,5 раза больше, чем промышленность всей страны в 1940 г. Сохраняется, конечно, и необходимость в дальнейшем усиленном развитии транспортных связей на направлении восток—запад.

Новое в обеспечении главной территориальной пропорции единого народнохозяйственного комплекса СССР состоит в том, что наряду с сохраняющейся важностью постоянно поддерживаемого роста транспортных связей между Востоком и Западом резко повышается значение развития обрабатывающей промышленности на востоке страны, сдвига топливно-, энерго-, материал- и водоемких производств в этот регион и его комплексного развития.

Учитывая обеспеченность восточных районов топливно-энергетическими, сырьевыми и водными ресурсами, эффективность их вовлечения в народнохозяйственный оборот, особенно повышающуюся при использовании их на месте, и в то же время исходя из реальных возможностей привлечения трудовых ресурсов, современная и перспективная концепция развития производительных сил Сибири и Дальнего Востока такова. В первую очередь трудовые ресурсы этих районов должны быть направлены на освоение необходимых для страны и высокоэффективных природных ресурсов — энергетического и коксующегося угля, нефти, газа, руд цветных, благородных и редких металлов, алмазов, древесины. Второе целесообразное направление их использования — топливо-, энерго-, сырье- и водоемкие отрасли перерабатывающей промышленности.

Вот почему в десятом пятилетнем плане предусмотрено и успешно осуществляется развитие в восточных районах добычи нефти, природного газа, угля, руд черных и цветных металлов, рост заготовок леса, отраслей химической и нефтехимической промышленности, черной и цветной металлургии, а также тех отраслей машиностроения, которые характеризуются большим потреблением металла и энергии, но ограниченной трудоемкостью и ориентируются преимущественно на местное применение.

Принимаются меры по развитию сельского хозяйства и отраслей промышленности по переработке сельскохозяйственного сырья. Для закрепления имеющихся и привлечения дополнительных кадров в те районы востока, где есть нехватка трудовых ресурсов, осуществляется ряд мер, направленных на опережающий по сравнению с другими регионами подъем уровня жизни населения.

В восточных районах в десятой пятилетке намечено получить весь общесоюзный прирост добычи нефти и газа и свыше 90% прироста добычи угля. Это задание успешно выполняется — практически весь прирост добычи топлива дают теперь восточные районы. Среди них особенно выделяется Западная Сибирь, газ и нефть которой обеспечивают $\frac{4}{5}$ всего прироста добычи топлива в стране. На Востоке должен быть получен весь общесоюзный прирост производства алюминия, примерно 80% прироста производства меди, 45% прироста про-

изводства целлюлозы и около 60% прироста производства картона¹⁸.

Ускоренный рост энергоемких производств на Востоке приведет к дальнейшему возрастанию доли этого региона в общесоюзном производстве алюминия, других цветных металлов, химических волокон, каустической соды, ферросплавов, каучука, целлюлозы и картона. Увеличится также удельный вес Востока и в производстве экскаваторов, тракторов, минеральных удобрений, серной кислоты и многих других видов продукции.

К концу десятой пятилетки на востоке страны будет добыто 55—56% всего топлива (газа — 63—64%), вырабатываться около 30% электроэнергии, целлюлозы и картона, более $\frac{1}{4}$ каустической соды и $\frac{1}{5}$ химических волокон, основная часть меди и алюминия. В итоге общие темпы роста промышленного производства здесь будут опережать темпы этого роста в западных районах.

Особенно в этом отношении будет выделяться Сибирь, где валовая продукция промышленности должна увеличиться в 1980 г. по сравнению с 1975 г. на 45,4% (против роста в целом по СССР на 36%), что позволит в еще большей степени усилить экономический потенциал региона. Удельный вес района в промышленном производстве Советского Союза возрастет до 8,8%. По ряду важнейших видов промышленной продукции, на которых специализируется Сибирь, эта доля будет значительно выше.

Так, удельный вес региона к концу пятилетки в общесоюзной выработке электроэнергии достигнет 16%, в добыче нефти — 49, природного газа — 36,5 и угля — 30,9%. Весьма существенной будет доля Сибири в производстве полиэтилена, химических волокон и нитей, каустической соды, автомобильных покрышек, в вывозке древесины, в производстве пиломатериалов, целлюлозы и картона.

Все более заметной тенденцией становится усиление комплексности в хозяйстве Сибири, что имеет, как уже было показано, важное значение для экономики всей страны. Еще в 1967—1975 гг., несмотря на происходивший в эти годы большой рост добывающей промышленности, в Западной Сибири доля обрабатываю-

¹⁸ См.: Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976, с. 223.

щей промышленности в общей численности промышленно-производственного персонала повысилась с 81,7 до 85%, а в Восточной Сибири — с 73,3 до 77%.

В структуре промышленности Западной Сибири увеличился удельный вес химической и нефтехимической промышленности, а в индустрии Восточной Сибири — электроэнергетики и цветной металлургии. Причем в цветной металлургии существенно повысилась доля наиболее энергоемкой и в большей мере соответствующей экономическим условиям района алюминиевой промышленности. В структуре межотраслевого лесопромышленного комплекса Сибири постоянно растет удельный вес целлюлозно-бумажной и других перерабатывающих отраслей, в группе химических и нефтехимических производств — нефтехимии.

Следовательно, все явственнее проявляется ориентация промышленности этого региона на углубление переработки и более полное использование местного сырья, на развитие «верхних этажей» индустриального комплекса, на потребление в огромных объемах эффективного сибирского топлива и все большего количества дешевой электроэнергии, на постепенное повышение в вывозе за пределы Сибири транспортабельной конечной продукции и снижение доли необработанного сырья. Такая ориентация способствует росту эффективности хозяйства Сибири и выгодна для всей экономики страны.

Крупные шаги по усилению комплексности хозяйства Сибири и всех ее районов намечены и осуществляются в десятой пятилетке. Продолжается развитие энергоемких производств в черной и цветной металлургии, растут мощности Норильского горнометаллургического комбината, строится еще один алюминиевый завод — Саянский. Вступают в строй новые крупные мощности в целлюлозно-бумажной промышленности (Усть-Илимск).

Сооружается несколько крупнейших предприятий в химической и нефтехимической промышленности — Тобольский и Томский комплексы, Зиминский электрохимический комбинат, Ачинский нефтеперерабатывающий завод. Все они будут работать на сибирском сырье и топливе. Ускоренно развивается газоперерабатывающая промышленность в Среднем Приобье — главном нефтедобывающем районе Западной Сибири.

В большей степени ориентируется на местное потребление и развитие машиностроения. Об этом говорит сооружение уникального комплекса электротехнических заводов под Минусинском и Красноярского завода экскаваторов, строящегося в центре формируемого Канско-Ачинского топливно-энергетического комплекса, на гигантских разрезах которого и будут работать красноярские экскаваторы. По масштабам производства этот завод будет сибирским Уралмашем.

Крупные работы ведутся по обеспечению более сбалансированного с ростом производства развития производственной и непроизводственной инфраструктуры. В ряде районов Сибири, где есть необходимость улучшить пропорции в использовании мужского и женского труда, осуществляется крупное строительство предприятий легкой промышленности.

В 1976 г. в Сибири было выработано 163,9 млрд. кВт·ч электроэнергии, что больше выработки в такой, например, капиталистической стране, как Италия (146 млрд. кВт·ч в 1975 г.), население которой составляет 56 млн. человек. Производство на душу населения равнялось 8,3 тыс. кВт·ч, т. е. выше, чем в таких развитых капиталистических странах, как ФРГ, Англия и Франция.

На Сибирь приходится $\frac{1}{6}$ производства валовой продукции сельского хозяйства РСФСР, в том числе $\frac{1}{5}$ зерна, 23% шерсти, 18% мяса и молока.

В ряде районов Сибири создана мощная строительная база и крупная промышленность строительных материалов. Строительные организации этого региона оказались способными не только построить десятки новых городов, но и осуществить многие крупные стройки, известные не только в Советском Союзе, но и во всем мире. Лишь за 1971—1977 гг. в Сибири были построены дома общей площадью 65,8 млн. м², что позволило улучшить жилищные условия каждому третьему жителю этого региона.

В целом на развитие экономики Сибири в текущем пятилетии выделяется 67 млрд. руб. капитальных вложений, что на 40,5% больше, чем в девятой пятилетке (напомним, по СССР их увеличение по сравнению с 1971—1975 гг. составит 27,6%).

Колоссальные изменения за годы Советской власти

произошли также и на Дальнем Востоке: из края едва тронутого промышленным освоением он превратился в крупный экономический район страны с развитой индустрией и высокомеханизированным сельским хозяйством. Здесь выросли десятки новых городов, многие из которых стали значительными промышленными, научными и культурными центрами Советского Союза.

В результате осуществления крупных мероприятий по строительству и вводу в действие сотен новых заводов и фабрик объем промышленного производства за годы Советской власти (по сравнению с 1913 г.) в этом регионе увеличился более чем в 200 раз. Население Дальнего Востока за указанный период возросло почти в 8 раз.

Добыча цветных и драгоценных металлов, продукция лесной, лесоперерабатывающей и рыбной промышленности — такова специализация Дальнего Востока в общесоюзном территориальном разделении труда. Регион дает свыше $\frac{1}{3}$ общесоюзного улова рыбы и морепродуктов, более 8% вывозки древесины, 7,5% производства целлюлозы. Закономерно, что и развитие хозяйства Дальнего Востока в десятой пятилетке обеспечивается прежде всего за счет ускоренного роста сложившихся отраслей общесоюзной специализации, базирующихся на использовании эффективных природных ресурсов.

Для дальнейшего развития Дальнего Востока и повышения его экономического потенциала весьма важно решение ряда крупных проблем нового промышленного и транспортного строительства, а также создание новых отраслей и производств общесоюзного значения с учетом существенного расширения взаимовыгодной внешней торговли и экономического сотрудничества Советской Союза с зарубежными странами.

И в этом плане первостепенное значение придается опережающему развитию электроэнергетики, что обуславливается намечаемым ростом промышленного производства и в первую очередь цветных металлов, целесообразностью внедрения новых технологических процессов, особой важностью увеличения производительности труда в связи с нехваткой трудовых ресурсов, необходимостью улучшения условий труда в суровом климате края.

Производство электроэнергии здесь увеличится в 1980 г. по сравнению с 1975 г. на 50%. Заканчивается сооружение Зейской ГЭС мощностью 1290 тыс. кВт и начато строительство Бурейской ГЭС мощностью 2 млн. кВт. Их строительство имеет комплексное значение, так как создание крупных водохранилищ при этих станциях является наиболее эффективной мерой борьбы с наводнениями и в то же время будет способствовать расширению сельскохозяйственного производства. В Магаданской области намечено ввести в действие первый агрегат на Колымской ГЭС.

В отличие от восточных районов, где сооружается большое количество новых предприятий, в европейской части СССР и на Урале, сосредоточивающих около 80% производственных фондов промышленности, усиливается курс на интенсификацию — увеличение производства продукции за счет лучшего использования имеющегося и установки нового оборудования на существующих площадях и только после этого путем реконструкции и минимально необходимого расширения действующих предприятий. В целях сокращения завоза топлива из восточных районов в европейской части СССР ускоренными темпами развивается атомная энергетика.

В европейской части РСФСР реализуется долгосрочная программа комплексного развития сельского хозяйства и непосредственно связанных с ним отраслей экономики Нечерноземной зоны, охватывающей 29 областей и автономные республики. Подъем сельского хозяйства зоны должен быть обеспечен на основе укрепления материально-технической базы сельскохозяйственного производства, мелиорации земель, химизации, внедрения промышленных технологий в животноводство и другие отрасли сельского хозяйства.

За годы десятой пятилетки в Нечерноземной зоне предусматривается осушить 1,8 млн. га переувлажненных и заболоченных земель. В развитие хозяйства зоны вкладывается 35 млрд. руб. капитальных вложений, т. е. в несколько раз больше, чем потребуется для сооружения всей Байкало-Амурской магистрали. Производство зерна должно вырасти на 37%, картофеля — на 26%, льноволокна — на 28, молока — на 15 и мяса — на 16%.

Принципиальное значение для развития единого народнохозяйственного комплекса СССР имеет такой эффективный метод территориального размещения производительных сил и освоения новых территорий с крупными топливно-энергетическими и сырьевыми ресурсами, как формирование и развитие крупных территориально-производственных комплексов.

Развитие существующих и формирование новых территориально-производственных комплексов и промышленных узлов рассматривается в Основных направлениях, утвержденных XXV съездом КПСС, в качестве одного из решающих путей совершенствования размещения производительных сил в Советском Союзе.

Результативность метода плановой организации развития производительных сил в форме производственно-территориальных сочетаний (комплексов) получила убедительное подтверждение в практике социалистического планирования и строительства. И здесь прежде всего надо упомянуть территориально-производственный комплекс энергоемких производств на основе Днепровской ГЭС, Иркутско-Черемховский территориально-производственный комплекс, комплекс межрайонного масштаба — знаменитый Урало-Кузнецкий комбинат и др.

Объективными предпосылками, ведущими к формированию территориально-производственных комплексов, являются технологическая и экономическая целесообразность сочетания разных производств, эффективность специализации, кооперирования и концентрации производства. Помимо экономической и технологической взаимосвязанности разных производств, для развитого ТПК обязательны:

территориальное единство;

дополнительный эффект, достигаемый благодаря комплексности;

плановый характер его формирования, что обусловлено социалистической системой хозяйства;

специализация, соответствующая экономическим и природным условиям района.

Одна из основных задач планирования территориально-производственного комплекса состоит в том, чтобы

создавать экономически и технологически эффективные сочетания взаимосвязанных производств путем планового подбора предприятий в состав формирующихся ТПК.

Если мы хотим сформировать в определенном регионе территориально-производственный комплекс, а не просто случайный набор предприятий, то должны строить не разрозненные, не связанные между собой предприятия, а создавать в плановом порядке, по единому замыслу технологически и экономически взаимосвязанные группы предприятий, дополняющие и обслуживающие друг друга. В ТПК должна формироваться также общая для комплекса производственная и социальная инфраструктура — транспортная сеть, строительная база, жилищно-коммунальное хозяйство, школы, детские учреждения, больницы и т. д.

При соблюдении этих условий создание территориально-производственного комплекса дает существенный дополнительный эффект (по имеющимся оценкам, до 10—12% капитальных вложений и текущих затрат) за счет.

а) комбинирования производств, при котором из одного вида сырья получается несколько разных продуктов путем последовательной переработки исходного сырья, увеличения степени его использования и утилизации промышленных отходов;

б) кооперирования производств на сравнительно ограниченной территории;

в) совместного использования разными предприятиями общей инфраструктуры, что позволяет укрупнить мощности ее объектов (электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, транспортных систем, строительной базы, складского хозяйства, жилищно-коммунальных организаций и социально-культурных учреждений и т. д.).

Тем самым обеспечивается снижение затрат на создание и функционирование всех этих объектов по сравнению с теми затратами, которые потребовались бы на формирование инфраструктуры при каждом изолированно сооружаемом производстве;

г) более полного использования трудовых ресурсов благодаря разностороннему характеру сочетающихся в ТПК производств.

Таким образом, территориально-производственный

комплекс, обеспечивая экономю природных, материальных, финансовых и трудовых ресурсов, как нельзя лучше соответствует требованиям современного этапа развития нашей экономики, всемерной интенсификации есего общественного производства и, конечно, требованиям пятилетки эффективности и качества. Это и обуславливает особенно широкое использование ТПК как метода развития производительных сил в десятой пятилетке.

Территориально-производственные комплексы позволяют обеспечить пропорциональность и взаимоувязку развития разных отраслей, базирующихся на одной территории, т. е. могут результативно способствовать решению той проблемы, о которой говорилось в Стчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии, — проблемы координации усилий разных отраслей и ведомств по выполнению комплексных территориальных программ.

В Основных направлениях развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 гг., помимо общего требования использовать ТПК как средство улучшения размещения производительных сил, установлены задания по развитию наиболее важных из вновь формирующихся комплексов. В частности, в десятой пятилетке предусмотрено:

- развитие территориально-производственного комплекса на базе минеральных ресурсов Курской магнитной аномалии;

- дальнейшее формирование крупного промышленного комплекса по добыче и переработке газа на базе Оренбургского газоконденсатного месторождения;

- комплексное развитие Верхнекамского калийного бассейна;

- продолжить в Западной Сибири формирование крупнейшего территориально-производственного комплекса (по масштабу этот ТПК соответствует экономическим районам, поэтому было бы более строго и точно называть его РПК — районным производственным комплексом, одной из ступеней иерархии ТПК) — главной базы страны по добыче нефти и газа;

- развитие в Восточной Сибири Саянского территориально-производственного комплекса и в основном завершение формирования Братско-Усть-Илимского ТПК;

- приступить на Дальнем Востоке к созданию Южно-

Якутского территориально-производственного комплекса.

В связи с тем что объем работы не позволяет рассказать о всех формирующихся ТПК, рассмотрим характерные черты их создания на примере некоторых территориально-производственных комплексов.

Особое место среди формирующихся в десятой пятилетке территориально-производственных комплексов занимает Западно-Сибирский (Обь-Иртышский), который создается на территории центра и севера Западно-Сибирской равнины, в административном отношении входящих в состав Тюменской и Томской областей.

По своим масштабам и значению в решении общесоюзных проблем он соответствует комплексам крупных экономических районов СССР, являясь таким образом ядром нового, формирующегося крупного экономического района. В отличие от других ТПК этот комплекс включает в свой состав целый ряд ТПК меньшего масштаба (можно говорить о Средне-Обском, Надымо-Уренгойском и других ТПК).

Западно-Сибирский комплекс в кратчайший срок стал главной базой страны по добыче нефти и газа. Ни один нефтяной район не развивался так быстро, как Западная Сибирь, где за 10 лет (1966—1975 гг.) добыча нефти возросла с 1 почти до 150 млн. т. В Татарии для достижения меньшего уровня добычи — в 100 млн. т — понадобилось 20 лет, причем условия освоения нефтяных ресурсов Татарии были несравненно легче, чем в Западной Сибири. Этот факт, кроме всего прочего, говорит о гигантски возросших возможностях советской экономики, которой становится «по плечу» решение все более крупных задач.

В 1978 г. на промыслах Западной Сибири добыто 254 млн. т нефти, т. е. 44% общесоюзной добычи. За счет этого района в последние годы не только обеспечивается весь общесоюзный прирост добычи нефти, но и покрывается ее снижение в старых районах.

Добыча газа в Западной Сибири возросла с 3,3 млрд. м³ в 1965 г. до 38 млрд. м³ в 1975 г. и равнялась в 1978 г. свыше 97 млрд. м³. За этот период удельный вес района в общесоюзной добыче газа поднялся с 2,6 до 26%.

Общий объем промышленного производства в Тю-

менской области, охватывающей большую часть Западно-Сибирского комплекса, увеличился за 10 лет (1966—1975 гг.) в 5 раз, и по темпам роста промышленного производства эта область занимает первое место в Советском Союзе. Всего за указанный период в народное хозяйство области направлено около 17 млрд. руб. капитальных вложений.

К концу десятой пятилетки здесь намечается довести добычу нефти до 315 млн. т, т. е. прирост добычи, который был достигнут за 10 лет, теперь должен быть обеспечен за 5 лет. Добыча газа возрастет до 155 млрд. м³, иными словами, увеличится в 4,1 раза.

Для транспортировки колоссальных объемов нефти и газа из Западной Сибири продолжается строительство крупнейших нефте- и газопроводов.

Отметим, что в десятой пятилетке Западно-Сибирский комплекс вступил в новый, более сложный этап развития. Это связано с необходимостью вдвое-втрое повысить там объем всех работ, так как предстоит, во-первых, резко увеличить число одновременно осваиваемых нефтяных месторождений, многие из которых характеризуются сложными условиями их разработки по сравнению с действующими, а во-вторых, существенно возрастут объемы работ по созданию «новых этажей» гигантского «здания» Западно-Сибирского комплекса. Речь идет об ускоренном развитии перерабатывающих отраслей, которые органически дополняют масштабы расширения входящих в этот комплекс добывающих отраслей и повысят его эффективность.

За годы десятой пятилетки вступят в строй первые мощности на гигантах нефтехимии Западной Сибири — Тобольском и Томском комплексах. К концу 1980 г. общая мощность газоперерабатывающих заводов достигнет 16 млрд. м³, что позволит полноценно использовать 80% попутных газов нефтедобычи. Мощность Сургутской ГРЭС, работающей на осушенных попутных газах, достигнет 2,4 млн. кВт, и рядом с ней начнется строительство второй ГРЭС такой же мощности.

Начата промышленная эксплуатация крупнейшего в мире Уренгойского газового месторождения, ведется строительство нового сверхмощного газопровода Уренгой—Вынгапур—Челябинск, где используются трубы диаметром 1420 мм, рассчитанные на подачу газа под давлением 75 атм. Сооружается новый сверхмощ-

ный нефтепровод Сургут—Полоцк протяженностью 3,3 тыс. км.

В 1978 г. на строящейся железной дороге Сургут—Уренгой открыто рабочее движение поездов на 200-километровом участке Сургут (Ульт-Ягун)—Холмогорское нефтяное месторождение. Продолжается большое строительство жилья, школ, детсадов, больниц, социально-культурных и коммунальных объектов. Всего на развитие народного хозяйства Тюменской области за 1976—1980 гг. будет направлено 21,5 млрд. руб. капитальных вложений.

Это огромная сумма, но есть полная уверенность в том, что вложение таких средств будет весьма эффективным. Здесь уместно напомнить слова Л. И. Брежнева, сказанные им на XVIII съезде ВЛКСМ о Западной Сибири: «Да, мы смело вложили туда огромные средства. И не ошиблись. Расходы оправдали себя. Сегодня Тюмень дает почти половину советской нефти и большое количество газа»¹⁹.

На юге Западной Сибири ведущую роль играет район Кузбасса, который представляет собой сформировавшийся территориально-производственный комплекс преимущественно угольно-металлурго-химического профиля, дополненный в восьмой и девятой пятилетках предприятиями легкой промышленности, что придало еще большую пропорциональность его хозяйственному развитию.

В Кузбассе намечено получить за пятилетку почти 1/4 общесоюзного прироста добычи угля. В 1980 г. уровень добычи угля здесь должен быть доведен до 162 млн. т. Обеспечение Кузбасса тюменским и томским газом позволяет повысить производительность действующих доменных и сталеплавильных печей, сократить расход кокса, увеличить производство аммиака и другой химической продукции, т. е. получить больше продукции на тех же производственных площадях.

Саянский территориально-производственный комплекс формируется на юге Красноярского края в зоне строящейся Саяно-Шушенской ГЭС, включая Хакаскую автономную область и районы правобережья Ени-

¹⁹ Л. И. Брежнев Речь на XVIII съезде Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза. Молодежи. М., Политиздат, 1978, с. 11.

сея с г. Минусинском. Основными отраслями перспективной специализации этого ТПК будут гидроэнергетика, цветная металлургия (производство алюминия, обработка цветных металлов, молибденовая промышленность) и машиностроение. Дополнять эти отрасли будут сельское хозяйство, легкая и пищевая промышленность, строительная индустрия и промышленность строительных материалов.

Напомним, что за годы восьмой и девятой пятилеток развивалась строительная база Саянского комплекса, созданы отрасли производственной и социальной инфраструктуры, введены в эксплуатацию предприятия легкой промышленности и промышленности строительных материалов — Черногорский камвольно-суконный комбинат, перчаточная фабрика, комбинат искусственных кож, фабрика первичной обработки шерсти, комбинат «Саянмрамор».

В десятой пятилетке наступила очередь главных предприятий и сооружений комплекса, определяющих его специализацию. За эти годы намечено ввести в действие 5 из 10 агрегатов Саяно-Шушенской ГЭС, каждый из которых будет иметь мощность 640 тыс. кВт, причем первый гидроагрегат начал давать энергию в конце 1978 г. В 1980 г. должны войти в строй первые мощности на Саянском алюминиевом заводе, который будет крупнейшим потребителем электроэнергии ГЭС.

До конца пятилетки предстоит ввести на полную мощность Туимский завод по обработке цветных металлов и Сорский молибденовый комбинат, построить первые три завода и начать сооружение еще двух заводов, входящих в комплекс 12 предприятий электротехнической промышленности, создаваемый в районе Минусинска.

На строящемся Абаканском вагоностроительном заводе, который будет крупнейшим в СССР (его проектная мощность — 40 тыс. большегрузных вагонов, столько грузовых вагонов в 1966 г. выпустила вся вагоностроительная промышленность страны), в 1978 г. уже начал выпуск вагонов и вошли в строй мощности по производству большегрузных контейнеров.

Начинается новый этап в развитии добычи самых дешевых в Советском Союзе канско-ачинских углей, что позволит ускорить формирование крупнейшего Канско-Ачинского топливно-энергетического комплекса

(КАТЭК). В соответствии с заданиями десятого пятилетнего плана осуществляется строительство первой очереди Березовского разреза, наращиваются мощности действующих разрезов — Ирша-Бородинского и Назаровского. При Березовском разрезе еще до конца пятилетки будет начато строительство Березовской ГРЭС — первой из целой серии таких электростанций этого комплекса, каждая из которых будет иметь мощность до 6,4 млн. кВт. До сих пор тепловые электростанции подобной мощности не строились.

Братско-Усть-Илимский территориально-производственный комплекс, формирование которого в основном завершается, базируется на использовании сочетания уникальных по масштабам и эффективности гидроэнергоресурсов Ангары, богатейших лесных ресурсов и значительных источников минерального сырья. К настоящему времени на полную мощность работают Братская ГЭС и Братский алюминиевый завод.

В Железногорске-Илимском создан железорудный горно-обогадительный комбинат. Достигла проектной мощности Усть-Илимская ГЭС. В начале одиннадцатой пятилетки будет закончено сооружение крупнейшего в мире Братского лесопромышленного комплекса, первые мощности которого работают вот уже несколько лет, и завода отопительного оборудования.

Центр тяжести всего строительства переместился из Братска в Усть-Илимск, где с участием стран—членов СЭВ возводится крупный целлюлозный завод мощностью 500 тыс. т товарной целлюлозы в год (его мощности будут вступать в действие в 1979—1980 гг.). Для обеспечения этого завода сырьем, а также комплексной переработки древесины одновременно сооружается целый ряд крупных леспромпхозов, лесопильно-деревообрабатывающий комбинат с производством пиломатериалов, древесно-стружечных плит и технологической щепы и начинается строительство гидролизно-дрожжевого завода.

Эффективность Братско-Усть-Илимского территориально-производственного комплекса обеспечивается сочетанием огромного производства самой дешевой в стране электроэнергии и энергоемких производств, прежде всего алюминия.

Сформировавшийся и продолжающий интенсивно развиваться Иркутско-Черемховский территори-

ально-производственный комплекс включает такие отрасли, как добыча угля, производство электроэнергии на Иркутской ГЭС и тепловых станциях, выплавка алюминия, химия и нефтехимия, производство оборудования для горнодобывающей промышленности, промышленность строительных материалов.

Характеристика территориально-производственных комплексов не была бы полной, если, хотя бы кратко, мы не рассказали о строительстве Байкало-Амурской магистрали. Строительство БАМа является важнейшей комплексной народнохозяйственной задачей и ключевым звеном в деле дальнейшего развития производительных сил Восточной Сибири и Дальнего Востока. Несмотря на сравнительно невысокую степень геологической изученности районов, по которым будет проложена трасса БАМ, они уже теперь оцениваются специалистами как весьма богатые минеральным сырьем и аналогичные по разнообразию полезных ископаемых Уралу или Казахстану.

Сооружение БАМа и строительство железной дороги Тынды-Беркакит, помимо обеспечения быстро растущих межрайонных перевозок и международного транзита, позволят усилить геолого-разведочные работы и приступить к промышленному освоению крупных месторождений полезных ископаемых, тяготеющих к этим линиям. К числу важнейших из них относятся Южно-Якутский бассейн высококачественных коксующихся углей и Южно-Алданский железорудный район.

Вдоль трассы БАМ выявлены и разведываются месторождения свинцово-цинковых и молибденовых руд, асбеста и других полезных ископаемых. К трассе БАМ весьма близко примыкают крупнейшие в Советском Союзе месторождения слюды, а также перспективные фосфоритоносные площади. Сооружение указанных дорог будет способствовать, кроме того, освоению крупных прогнозных запасов природного газа в Якутской АССР, созданию на Дальнем Востоке новой металлургической базы страны, дальнейшему освоению лесных ресурсов и вовлечению в сельскохозяйственный оборот новых земель.

К настоящему времени на БАМе уложено свыше 1,4 тыс. км рельсов, построены сотни километров автомобильных дорог, которые обеспечивают регулярную доставку грузов и материалов, необходимых строите-

лям. Вдоль трассы сооружено около 60 современных поселков. Растет и благоустраивается Тында — столица БАМа. В зоне стройки давно уже нет палаток. Ее труженики живут в удобных домах, с каждым годом здесь все больше возводится школ, кинотеатров, детских садов и яслей, развивается сфера обслуживания. По действующим участкам магистрали уже идут потоки грузов, интенсивнее становится и пассажирское движение.

На юге Якутской АССР положено начало формированию первого в зоне БАМа Южно-Якутского территориально-производственного комплекса, профиль которого будет определяться добычей коксующихся углей, а в перспективе возможно также добычей железных руд, апатитов, слюды, развитием лесной промышленности. В комплексе предполагается создать мощную строительную базу, которая, помимо обеспечения строительства в самом ТПК, явится опорой для освоения более северных районов.

В десятой пятилетке в этом территориально-производственном комплексе ведутся работы по освоению ресурсов южнокутских коксующихся углей, в связи с чем осуществляется строительство угольного разреза «Нерюнгринский» годовой мощностью 13 млн. т, обогатительной фабрики, перерабатывающей 9 млн. т угля в год, Нерюнгринской ГРЭС мощностью 630 тыс. кВт, а кроме того, производственной базы строительства и других объектов общеузлового значения. Ускоренному формированию комплекса способствует строительство железной дороги Тында—Беркакит, которая будет использоваться и для перевозки южнокутских углей. Построена ЛЭП Зейская ГЭС — Нерюнгри.

Как видим, формирование территориально-производственных комплексов позволяет решать крупнейшие народнохозяйственные задачи. Только за три года десятой пятилетки они обеспечили весь прирост добычи нефти, почти весь прирост добычи газа, значительную часть прироста выработки электроэнергии, добычи железной руды и угля, производства грузовых автомобилей и тракторов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976.
2. Л. И. Брежнев. Выступление на Пленуме Центрального Комитета КПСС 27 ноября 1978 г. Постановление Пленума ЦК КПСС. М., Политиздат, 1978.
3. Г. А. Быков. Социалистическая интернационализация производства. — «Коммунист», 1979, № 2.
4. Р. Белоусов. Обобществление, специализация, планомерность. — «Коммунист», 1978, № 1.
5. Г. Долгошей. Эффективность новых форм сельскохозяйственного производства. — «Плановое хозяйство», 1979, № 1.
6. М. Б. Мазанова. Народнохозяйственный комплекс СССР (Некоторые проблемы формирования территориальной структуры). М., «Знание», 1977.
7. Пятилетние планы коммунистического строительства. Под редакцией Г. М. Сорокина. М., «Экономика», 1978.
8. С. Шаталин. Экономика СССР — единый народнохозяйственный комплекс. — «Коммунист», 1978, № 3.
9. Ю. Жданов. Обобществление производства — объективный закон общественного развития. — «Коммунист», 1978, № 1.
- 10 В. Черковец. Экономика СССР — единый народнохозяйственный комплекс. — «Правда», 1978, 20 октября.

Виктор Сергеевич Варламов

**ЭКОНОМИКА СССР — ЕДИНЫЙ
НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС**

Главный отраслевой редактор *В. А. Бабайцев*

Редактор *Г. С. Герасимова*

Мл. редактор *Е. М. Авешникова*

Худож. редактор *М. А. Бабицева*

Художник *Г. В. Севреденко*

Техн. редактор *Т. В. Пичугина*

Корректор *В. В. Каночкина*

ИБ № 1874

А 07180 Индекс заказа 93007. Сдано в набор 16.04. 79 г. Подписано к печати 4.06. 79г. Формат бумаги 84×108/32. Бумага типографская № 1. Бум. л. 1,0 Печ л. 2,0. Усл. печ. л. 3,36 Уч.-изд. л. 3,49 Тираж 75 310 экз. Издательство «Знание» 101835, ГСП, Москва, Центр, проезд Серова, д. 4. Заказ 771 Типография Всесоюзного общества «Знание». Москва, Центр, Новая пл., д. 3/4, Цена 11 коп.

11 коп.

Индекс 70066